

20.12.2022

Dnro 21233/03.04.04.04.10/2021



**Asia** Kunnallisia koskeva valitus

**Valittaja** Kalle Erik Willman

### **Päätös, josta valitetaan**

Joutsan kunnanvaltuuston päätös 7.6.2021 § 20

Kunnanvaltuusto on päättänyt hyväksyä kunnanhallituksen 24.5.2021 (§ 114) tekemän esityksen kunnan 1.8.2021 voimaan tulevaksi hallintosäännöksi päätöksestään lähemmin ilmenevin muutoksin. Hyväksytyyn hallintosäännön 4 §:ään sisältyvät kunnanhallituksen puheenjohtajan tehtäviä koskevat määräykset.

### **Vaatimukset hallinto-oikeudessa**

Kunnanvaltuuston päätös on kumottava siltä osin kuin sillä on hyväksytty hallintosäännön 4 §:n 4 kohta.

Valtuuston päättämä lisäys mainittuun hallintosäännön kohtaan merkitsee sitä, että kunnanhallituksen puheenjohtajan, kahden varapuheenjohtajan ja valtuuston puheenjohtajan tekemät päätökset eivät näy päätöspöytäkirjoissa eivätkä tule julkisiksi. Kuntalain mukaan kunnan johtamisessa on pidettävä erillään poliittinen johtaminen ja ammattijohtaminen. Tehty päätös poikkeaa yleisestä käytännöstä. Päätöstä ei ole perusteltu hallintolain 45 §:n mukaisesti. Valituksessa on viitattu oikeudellisiin asiantuntijalausuntoihin, joissa on muun ohessa katsottu päätösvallan voivan olla vain yhdellä luottamushenkilöllä, viranhaltijalla tai toimielimellä, mutta ei useammalla näistä yhdessä.

### **Lausunnot ja selitykset**

*Kunnanhallitus* on antamassaan lausunnossa todennut, että hallintosäännön määräys on huonosti muotoiltu. Tarkoitus on ollut, että kunnanhallituksen puheenjohtaja vastaa siitä, että johtoryhmän kanssa käydään vuosittain arviointikeskustelut ja yhdessä muiden hallituksen puheenjohtajien ja

valtuuston puheenjohtajan kanssa neuvottelevat ja valmistelevat kunnanhallitukselle johtoryhmän työn painopistealueet, vastuualueet sekä johtoryhmän työsuhde-edut. Johtoryhmän työn painopistealueista, vastuualueista sekä työsuhde-eduista päättää kunnanhallitus edellä mainitun valmistelun pohjalta. Tarkoitus ei ole ollut, että kunnanhallituksen puheenjohtaja päättää asiasta. Kunnanhallitus käynnistää hallintosäännön muutostyön edellä mainitun muotoilun pohjalta ja saattaa asian valtuuston päätettäväksi.

*Willmanille* on varattu tilaisuus selityksen antamiseen. Selitystä ei ole annettu.

### **Hallinto-oikeuden ratkaisu ja perustelut**

Hallinto-oikeus kumoo kunnanvaltuuston päätöksen 7.6.2021 § 20 siltä osin kuin sillä on hyväksytty Joutsan kunnan hallintosäännön 4 §:n 4 kohta.

#### Perustelut

Kuntalain 90 §:n 1 momentin 1 kohdan b alakohdan mukaan hallintosäännössä annetaan tarpeelliset määräykset ainakin kunnanhallituksen puheenjohtajan tehtävistä.

Kuntalain 91 §:n 1 momentin mukaan valtuusto voi hallintosäännössä siirtää toimivaltaansa kunnan muille toimielimille sekä luottamushenkilöille ja viranhaltijoille.

Kunnanvaltuuston valituksenalaisella päätöksellään hyväksymän 1.8.2021 voimaan tulleen hallintosäännön 4 §:n 4 kohdan mukaan kunnanhallituksen puheenjohtaja vastaa siitä, että johtoryhmän kanssa käydään vuosittain arviointikeskustelut ja yhdessä muiden hallituksen puheenjohtajien ja valtuuston puheenjohtajan kanssa päättävät työn painopistealueet, vastuualueet sekä johtoryhmän työsuhde-edut.

Kyseessä olevalla hallintosäännön määräyksellä on sen sanamuodon mukaan siirretty kunnanhallituksen puheenjohtajalle ja varapuheenjohtajille sekä kunnanvaltuuston puheenjohtajalle päätösvalta johtoryhmän työn painopistealueista, vastuualueista ja työsuhde-eduista. Kunnanhallituksen lausunnon mukaan tarkoituksena on ollut, että kunnanhallituksen puheenjohtaja yhdessä muiden puheenjohtajien kanssa valmistelee mainitut asiat kunnanhallitukselle. Hallintosäännön määräystä ei voida vastoin sen sanamuotoa tulkita siten, että se koskisi vain asioiden valmistelua. Kun otetaan huomioon kuntalain 91 §:n säännös, jonka mukaan kunnan päätösvaltaa voidaan siirtää vain toimielimelle taikka yksittäiselle luottamushenkilölle tai viranhaltijalle, kyseessä olevaa hallintosäännön määräystä on pidettävä lainvastaisena. Kunnanvaltuuston päätös on siten valituksenalaisilta osin kumottava.

Kun valtuuston päätös valituksenalaisilta osin kumotaan edellä esitetyillä perusteilla, Willmanin muista valitusperusteista ei ole tarpeen lausua.

Sovelletut oikeusohjeet

Perusteluissa mainitut  
Kuntalaki 135 §

### **Muutoksenhaku**

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla korkeimpaan hallinto-oikeuteen, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan.

Valitusosoitus on liitteenä (kunnallisvalitus).

### **Hallinto-oikeuden kokoonpano**

Esittelijäjäsen Liisamaija Kangas

Asian ovat ratkaisseet hallinto-oikeuden jäsenet Anneli Aura, Jussi-Pekka Lajunen ja Liisamaija Kangas.

Tämä päätös on sähköisesti varmennettu hallinto-oikeuden asianhallintajärjestelmästä.

### **Jakelu ja oikeudenkäyntimaksu**

Päätös	Kalle Willman sähköinen asiointipalvelu / tavallinen tiedoksianto
Jäljennös	√ Joutsan kunnanhallitus, jonka on kuntalain 142 §:n mukaisesti ilmoitettava päätöksestä kirjeitse
Oikeudenkäyntimaksu	maksutta

sil

**Hämeenlinnan hallinto-oikeuden yhteystiedot**

Postiosoite: Raatihuoneenkatu 1, 13100 HÄMEENLINNA  
Käyntiosoite: Arvi Kariston katu 5, 13100 HÄMEENLINNA  
Puhelinnumero: 029 56 42210  
Faksi: 029 56 42269  
Sähköposti: hameenlinna.hao@oikeus.fi  
Sähköinen asiointipalvelu: <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Puhelujen hintatiedot: 029 56 –alkuisiin numeroihin soittaessa  
puheluista peritään vain soittajan oman operaattorin sopimuksen mukainen  
paikallisverkko- tai matkapuhelinmaksu.

Henkilötietojen käsittelyyn ja tietosuojaan liittyvät tiedot ovat saatavilla  
<https://oikeus.fi/hallintooikeudet/hameenlinnanhallinto-oikeus/fi/>

### VALITUSOSOITUS

Hallinto-oikeuden päätökseen saa hakea muutosta valittamalla **korkeimpaan hallinto-oikeuteen** kirjallisella valituksella, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan.

#### Valitusluvan myöntämisen perusteet

Oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 111 §:n 1 momentin mukaan valituslupa on myönnettävä, jos:

- 1) lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa tapauksissa tai oikeuskäytännön yhtenäisyyden vuoksi on tärkeätä saattaa asia korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi;
- 2) asian saattamiseen korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi on erityistä aihetta asiassa tapahtuneen ilmeisen virheen vuoksi; tai
- 3) valitusluvan myöntämiseen on muu painava syy.

Valituslupa voidaan myöntää myös siten, että se koskee vain osaa muutoksenhaun kohteena olevasta hallinto-oikeuden päätöksestä.

#### Valitusaika

Valitus on tehtävä **30 päivän kuluessa** hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksisaantipäivästä, sitä päivää lukuun ottamatta.

Valitusaika luetaan siitä, kun ilmoitus päätöksestä on julkaistu kunnan tai kuntayhtymän yleisessä tietoverkossa.

Jos päätös on annettu asianosaiselle erikseen tiedoksi, valitusaika luetaan kuitenkin tiedoksisaannista. Vastaanottajan katsotaan saaneen tiedon kirjeitse tavallisena tiedoksiantona lähetetystä päätöksestä seitsemäntenä päivänä päätöksen lähettämisestä, jollei vastaanottaja näytä tiedoksisaannin tapahtuneen tätä myöhemmin. Viranomaisen tietoon asiakirjan katsotaan tulleen kirjeen saapumispäivänä. Päätös on lähetetty päätöksen antopäivänä, joka ilmenee päätöksen ensimmäiseltä sivulta.

Käytettäessä todisteellista tiedoksiantotapaa vastaanottajan katsotaan saaneen päätöksestä tiedon sinä päivänä, jona päätös on vastaanotettu. Tiedoksisaantipäivän osoittaa vastaanottodistutus, saantitodistus tai tiedoksiantotodistus. Sijaistiedoksiannossa tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen kolmantena päivänä sijaistiedoksiantoa koskevan tiedoksiantotodistuksen osoittamasta päivästä.

Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantotapaa vastaanottajan katsotaan saaneen tiedon päätöksestä kolmantena päivänä viestin lähettämisestä (sähköpostitse tai sähköisen asiointipalvelun kautta), jollei muuta näytetä. Päätös on lähetetty päätöksen antopäivänä, joka ilmenee päätöksen ensimmäiseltä sivulta. Sähköisen asiointipalvelun kautta todisteellisesti tiedoksi saadun päätöksen tiedoksisaantipäivä on päätöksen noutamispäivä asiointipalvelusta.

#### Valituksen sisältö

Valituksessa, johon on sisällytettävä valituslupahakemus, on ilmoitettava

- valittajan nimi ja yhteystiedot mukaan lukien se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite); jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä, on valituksessa mainittava myös tämän yhteystiedot
- päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös)
- peruste, jolla valituslupaa pyydetään, sekä syyt, joiden vuoksi valitusluvan myöntämiseen on mainittu peruste
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset)
- vaatimusten perustelut
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä korkeimmalle hallinto-oikeudelle. Jos usea tekee valituksen yhdessä, voidaan joku heistä ilmoittaa yhdyshenkilöksi.

### **Valituksen liitteet**

Valitukseen on liitettävä

- hallinto-oikeuden päätös valitusosoituksineen
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen, joka ei ole toiminut asiamiehenä asian aikaisemmassa käsittelyvaiheessa, ja joka ei ole asianajaja, julkinen oikeusavustaja tai luvan saanut oikeudenkäyntiavustaja, on liitettävä valitukseen valtakirja.

### **Valituksen toimittaminen**

Valitus on toimitettava valitusajassa korkeimmalle hallinto-oikeudelle. Valituksen tulee olla perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Tämä koskee myös tilanteita, joissa valitus toimitetaan sähköisen asiointipalvelun kautta tai sähköpostitse. Valitus liitteineen voidaan toimittaa sähköisen asiointipalvelun kautta. Asiointipalvelun kautta toimitettua valitusta tai sähköpostitse toimitettua valitusta ei tarvitse toimittaa paperimuodossa. Asiakirjojen lähettäminen postitse tai sähköisesti tapahtuu lähettäjän omalla vastuulla.

### **Korkeimman hallinto-oikeuden yhteystiedot:**

<b>Postiosoite:</b>	Korkein hallinto-oikeus PL 180, 00131 Helsinki
<b>Sähköposti:</b>	korkein.hallinto-oikeus@oikeus.fi
<b>Käyntiosoite:</b>	Paasivuorenkatu 3, 00530 Helsinki
<b>Puhelin:</b>	029 56 40200
<b>Faksi:</b>	029 56 40382
<b>Aukioloaika:</b>	arkipäivisin klo 8.00 – 16.15

**Hallinto- ja erityistuomioistuinten sähköinen asiointipalvelu:**  
<https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>