



Vastaanottaja
Joutsan kunnanhallitus

Muutoksenhaunalainen päätös
Joutsan kunnanvaltuusto 12.12.2022 § 51

Valittaja
Kalle Willman

LAUSUNTOPYYNTÖ

Hämeenlinnan hallinto-oikeus kehottaa oheisen valituksen johdosta antamaan lausunnon tai, mikäli hallintosääntö sitä edellyttää, hankkimaan valtuuston lausunnon.

Lausunnossa tulee antaa selostus asiasta, vastata oikeudenkäynnin osapuolen esittämiin vaatimuksiin ja niiden perusteluihin sekä lausua esitetystä selvityksestä.

Mukaan pyydetään liittämään jäljennökset kaikista valituksenalaisen päätöksen perusteena olevista asiakirjoista.

Lausunto ja asiakirjat on toimitettava hallinto-oikeudelle **viimeistään 20.2.2023**.

Tätä lähetettä tai sen liitteitä ei tarvitse palauttaa. Mikäli mahdollista, pyydämme toimittamaan lausunnon ja pyydetty asiakirjat sähköisesti virastopostiin hameenlinna.hao@oikeus.fi. Sähköisesti lähetettyjä asiakirjoja ei tarvitse lähettää lisäksi postitse. Jos jäljennökset hallinto-oikeuden lähettämistä valitusasiakirjoista on oheistettu lausunnon antamista koskevan päätöspöytäkirjan liitteeksi, pyydämme, että näitä jäljennöksiä ei lähetetä hallinto-oikeuteen.

Asiaa hallinto-oikeudessa hoitaa hallinto-oikeustuomari Liisamaija Kangas.

Sirpa Laakso
lainkäyttösihteeri

Hämeenlinnan hallinto-oikeuden yhteystiedot

Postiosoite: Raatihuoneenkatu 1, 13100 HÄMEENLINNA

Käyntiosoite: Arvi Kariston katu 5, 13100 HÄMEENLINNA

Puhelinnumero: 029 56 42210

Faksi: 029 56 42269

Sähköposti: hameenlinna.hao@oikeus.fi

Sähköinen asiointipalvelu: <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet#/>

Puhelujen hintatiedot: 029 56 –alkuisiin numeroihin soittaessa puheluista peritään vain soittajan oman operaattorin sopimuksen mukainen paikallisverkko- tai matkapuhelinmaksu.

Henkilötietojen käsittelyyn ja tietosuojaan liittyvät tiedot ovat saatavilla

<https://oikeus.fi/hallintooikeudet/hameenlinnanhallinto-oikeus/fi/>

Kunnallisvalitus Hämeenlinnan hallinto-oikeudelle

Valituksen kohde: Joutsan kunnanvaltuuston päätös 12.12.2022 § 51 Keski-Suomen hyvinvointialueelle siirtyvät virat, toimet ja toiminnot (Liite 1a., 1b. ja 1c.)

Vaatus: Päätös on kumottava virheellisessä järjestyksessä syntyneenä ja lain vastaisena.

Perustelut: Yhteenveto: Päätös liittyy hyvinvointialueista annetun lain toteuttamisessa liikkeen luovuttajalta vaadittuihin päätöksiin. Valtuusto on valituksenalaisessa päätöksessään ensinnäkin rikkonut toimeenpanolakia jättämällä siirtämättä hyvinvointialueelle (HVA) erityispalvelujen esimiehen. Toiseksi valtuusto on toiminut vastoin hallintosääntöä ja kolmanneksi, päätös kyseisessä pykälässä on syntynyt virheellisessä järjestyksessä.

Siirtymisen estäminen: Vuoden 2022 loppuun asti Joutsan kunnan perusturvan toimialalla toimineen erityispalvelujen esimiehen tehtäviin ja vastuisiin on kuulunut vammaispalvelujen esimiehenä ja kunnan työvarikon sekä toimintakeskus Helperin toiminnan ja henkilökunnan esimiehenä toimiminen. Talousarviossa ja toimintakertomuksessa kyseisen esimiehen vastuulla ollut toiminta on ollut pelkästään perusturvan alaista toimintaa ja siten toimeenpanolain perusteella HVA:lle siirtyvää toimintaa.

HVA:n valmistelijoiden kanta on yksiselitteinen siitä, että vammaispalvelujen esimiehen tulee lain mukaan siirtyä HVA:lle (Liite 2.)

Kuitenkin Joutsan kunnanhallitus päätti kokouksessaan 26.09.2022 §179/Hyvinvointikoordinaattorin tehtävän perustaminen lakkauttaa erityispalvelujen esimiehen tehtävän 1.1.2023 alkaen, perustaa hyvinvointikoordinaattorin tehtävän 1.1.2023 alkaen ja siirtää siihen erityispalvelujen esimiehen 1.1.2023 alkaen. Olen tehnyt päätöksestä aiemmin kunnallisvalituksen Hallinto-oikeudelle 15.11.2022 DNo 2595/03.04.04.10/2022.

Kyseisen valituksen käsittely voidaan Hallinto-oikeuden niin katsoessa järkeväksi, yhdistää nyt esillä olevaan valitukseeni.

Erityispalvelujen esimies on siis ollut yhtäjaksoisesti kunnan palveluksessa tehdyn päätöksen mukaisesti vuoden 2022 lopussa ja vuoden 2023 alusta eli kyseessä on keskeytymätön työsuhde. Toimeenpanolaki esitöineen edellyttää erityisesti, että keskeytymättömässä työsuhteessa kuntaan vuoden vaihteessa ollut työntekijä siirtyy HVA:elle, jos toimeenpanolain kriteerit täyttyvät, kuten tässä tapauksessa.

Kunnanhallituksen päätöksessä 28.11.2022 § 243 Keski-Suomen Hyvinvointialueelle siirtyvät virat, toimet ja toiminnot päätetään, ettei työllisyyden hoito siirry. Perusteena sille, että erityispalvelujen esimiestä ei siirretä HVA:elle onkin esitetty kriittinen tarve sille, että ko. hyvinvointikoordinaattorin tehtäviin liitetään työllisyyden hoito. Kunta ei ole ns. työllisyyskokeilukunta ja työllisyyteen liittyvät tehtävät sisältävät vain ns. kuntaosuuden maksamisen. Kunnanjohtaja Harri Nissinen totesikin tämän vastauksena kysymykseeni valtuuston kokouksessa 12.12.2022 käsiteltäessä asiaa, johon valitukseni kohdistuu. Keskustelu kokouksessa on kuunneltavissa/katsottavissa YouTubessa https://www.youtube.com/watch?v=F2-BD5_uzvs

Talousarviossa 2022 tai toimintakertomuksessa vuodelta 2021 ei ole mainintoja työllisyyden hoidosta. Kunnan mahdolliset yleistoimialan perusteella itselleen ottamien tehtävien hoito ei voi syrjäyttää toimeenpanolain määräyksiä.

Valtuusto 12.12.2022 § 51 kohdalla merkitsi kunnanhallituksen esityksestä vain tiedoksi työsuhhteisten henkilöiden siirtymisen. Kunnanhallitus ei ole missään kokouksessaan vahvistanut siirtyvien henkilöiden luetteloa. Kysymyksessä on noin runsaan sadan henkilön siirrosta. Liikkeen luovutusta koskevan EU- direktiivin mukaan organisaation on tehtävä hallintosääntönsä edellyttämällä tavalla päätökset luovutuksista. Kun hallintopäätöksiä ei nyt ole, työntekijän, virkahenkilön tai kunnan jäsenen valitusoikeutta ei ole.

Hallintosäännön vastainen menettely:

Valtuusto päätti § 51: lakkauttaa perusturvajohtajan, kotihoidon esimiehen, vastaavien sairaanhoitajien, sosiaalityöntekijöiden, palveluohjaajien,

3.

sosiaaliohjaajien, perhetyöntekijöiden, johtavan sosiaalityöntekijän sekä ravitsemispäällikön virat Joutsan kunnasta 1.1.2023 alkaen. Kuten eriävissä mielipiteessäni (Liite 1b.) perustelen, hallintosäännön mukaan valtuusto voi lakkauttaa vain perusturvajohtajan viran. Muiden virkojen lakkauttamisesta päättää kunnanhallitus, mitä se ei ole tehnyt. Päätös on kumottava.

Kokouksessa tehty menettelyvirhe § 51:

Tein kokouksessa kaksi eri kannatettua ehdotusta. Ensimmäinen koski edellisessä kappaleessa käsittelemääni vaatimusta siitä, että valtuusto voi lakkauttaa ainoastaan perusturvajohtajan viran ja toisessa vaadin, että ”erityispalvelujen esimies on lisättävä siirtyvien luetteloon”. Valtuutettu Iiris Ilmonen kannatti erikseen molempia esityksiäni heti kun olin ne tuonut julki. Asian voi tarkistaa kokouksen edellä kerrotusta YouTube- tallenteesta.

Valtuuston puheenjohtaja Heikki Kuurne kuitenkin niputti esitykset yhteen ja samaan äänestykseen eikä kokouskäytännön mukaisesti hyväksyttänyt äänestysmenettelyä valtuustolla. Koska kyseessä oli siten äänestys kahdesta aivan eri muutosehdotuksesta samassa äänestyksessä, valtuutettujen kantaa näihin erillisiin asioihin ei voitu saada selville. Päätös § 51 on kumottava.

Joutsassa 9.01.2023



Kalle Willman valtuutettu Joutsenlammentie 561, 19650 JOUTSA

kalle.willman@fimnet.fi 0400 540079

