

Maanteiden muuttaminen kaduiksi, asemakaavan muutos, Yhdystie

Joutsan kunta

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma

16.3.2023



Maanteiden muuttaminen kaduiksi, asemakaavan muutos, Yhdystie

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma

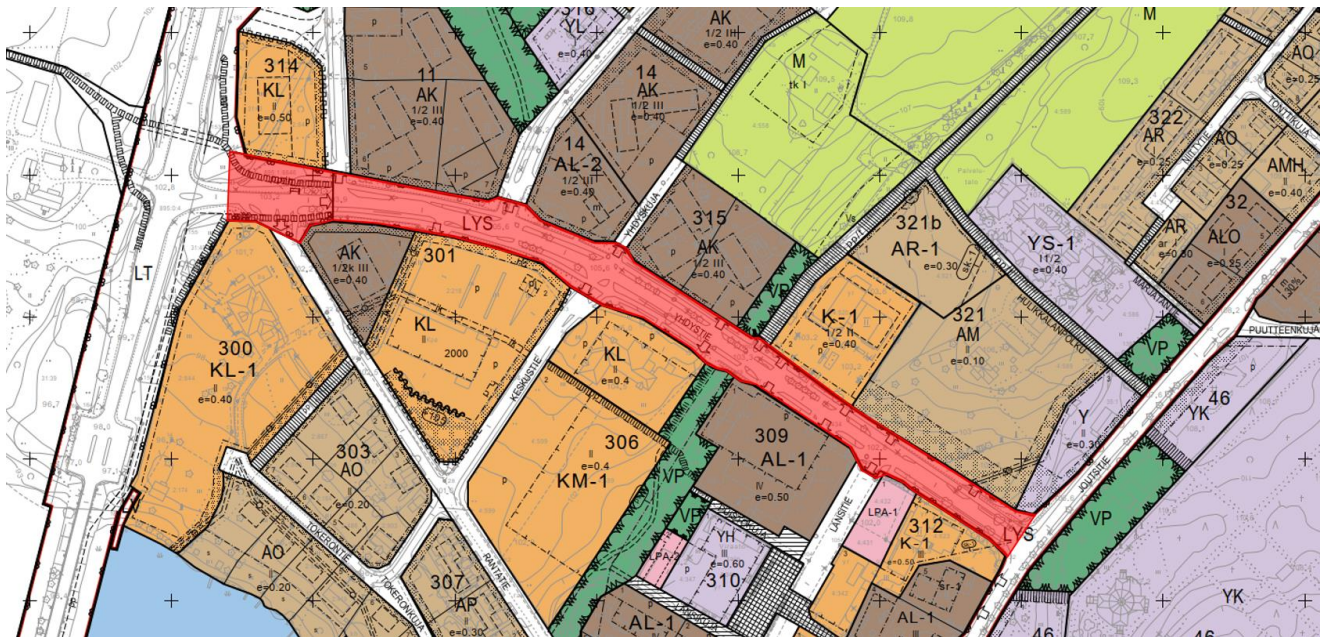
SISÄLLYSLUETTELO

1.	SUUNNITTELUALUE	1
2.	SUUNNITTELUKÄYTÄVÄN MÄÄRITTELY JA TAVOITTEET	2
3.	SUUNNITTELUN LÄHTÖKOHDAT	2
3.1	Maakuntakaava	2
3.2	Yleiskaava.....	4
3.3	Asemakaava.....	5
3.4	Muut suunnitelmat ja selvitykset.....	6
3.5	Kaavatyön aikana laaditut suunnitelmat ja selvitykset.....	6
4.	OSALLISET	7
5.	KAAVOITUKSEN VAIHEET, SELVITYKSET, OSALLISTUMINEN JA TIEDOTTAMINEN	8
5.1	Tiedottaminen ja osallistuminen	8
5.2	Kaavatyön aloitus- ja valmisteluvaihe, vireilletulo ja valmisteluvaiheen kuuleminen	8
5.3	Ehdotusvaihe.....	8
5.4	Hyväksyminen	8
5.5	Kaavan voimaantulo	8
6.	VIRANOMAISYHTEISTYÖ	9
7.	VAIKUTUSTEN ARVIOINTI	9
8.	KAAVOITUKSEN AIKATAULU	9
9.	YHTEYSTIEDOT	10

1. SUUNNITTELUALUE

Joutsan kunnan asemakaava-alueilla on kuusi maantietä, jotka muutetaan kaduiksi. MRL:n 83.4 §:n mukaan *Maanteiden liikennealueita voidaan osoittaa valta-, kanta- ja seututeitä varten sekä niitä yhdistäviä ja niiden jatkeena olevia teitä varten, jotka palvelevat pääasiallisesti muuta kuin paikallista liikennettä. Tiet tulee osoittaa asemakaavassa katualueena silloin, kun maantiet välittävät pääasiassa taajamatoimintojen tuottamaa sisäistä ja lyhytmatkaista liikennettä.* Kaduiksi muutettavia maanteitä on yhteensä noin 6,5 km, joista Yhdystie on noin 600 metriä. Kaavoitus ja sen yhteydessä laadittavat katujen esiselvitykset tähtäävät väylien hallinnolliseen luovuttamiseen valtiolta kunnalle.

Asemakaavamuuotos laaditaan Joutsan kirkonkylään Yhdystielle (16646), joka asemakaavassa on osoitettu liikennealueeksi (noin 0,6 km).



Kuva 1. Yhdystien kaduiksi muutettava maantiealue punaisella.

2. SUUNNITTELU TEHTÄVÄN MÄÄRITTELY JA TAVOITTEET

Edellä esitetystä liikennealueesta laaditaan asemakaavamuutos, jossa maantiealueet muutetaan katualueeksi. Kyse on hallinnollisesta muutoksesta. Kadunpito kuuluu kunnalle. Asemakaavassa kaduksi osoitettu maantie muuttuu kadunpitopäätöksellä kaduksi. Maantie lakkaa, kun kadunpitopäätös on tehty. Maantien lakatessa 1 ja 2 momentin perusteella lakkaa samalla tienpitäjän oikeus maantien tiealueeseen. (MRL 86 a §)

3. SUUNNITTELUN LÄHTÖKOHDAT

3.1 Maakuntakaava

Suunnittelualueella on voimassa Keski-Suomen tarkistettu maakuntakaava (maakuntavaltuusto hyv. 1.12.2017, maakuntahallitus voimaantulo 26.1.2018), mikä korvaa kaikki aikaisemmat maakuntakaavat eli Keski-Suomen maakuntakaavan 1., 2., 3. ja 4. vaihemaakuntakaavat. Keski-Suomen maakuntakaava on tullut 28.1.2020 lainvoimaiseksi maakuntavaltuuston hyväksymispäätöksen mukaisena.

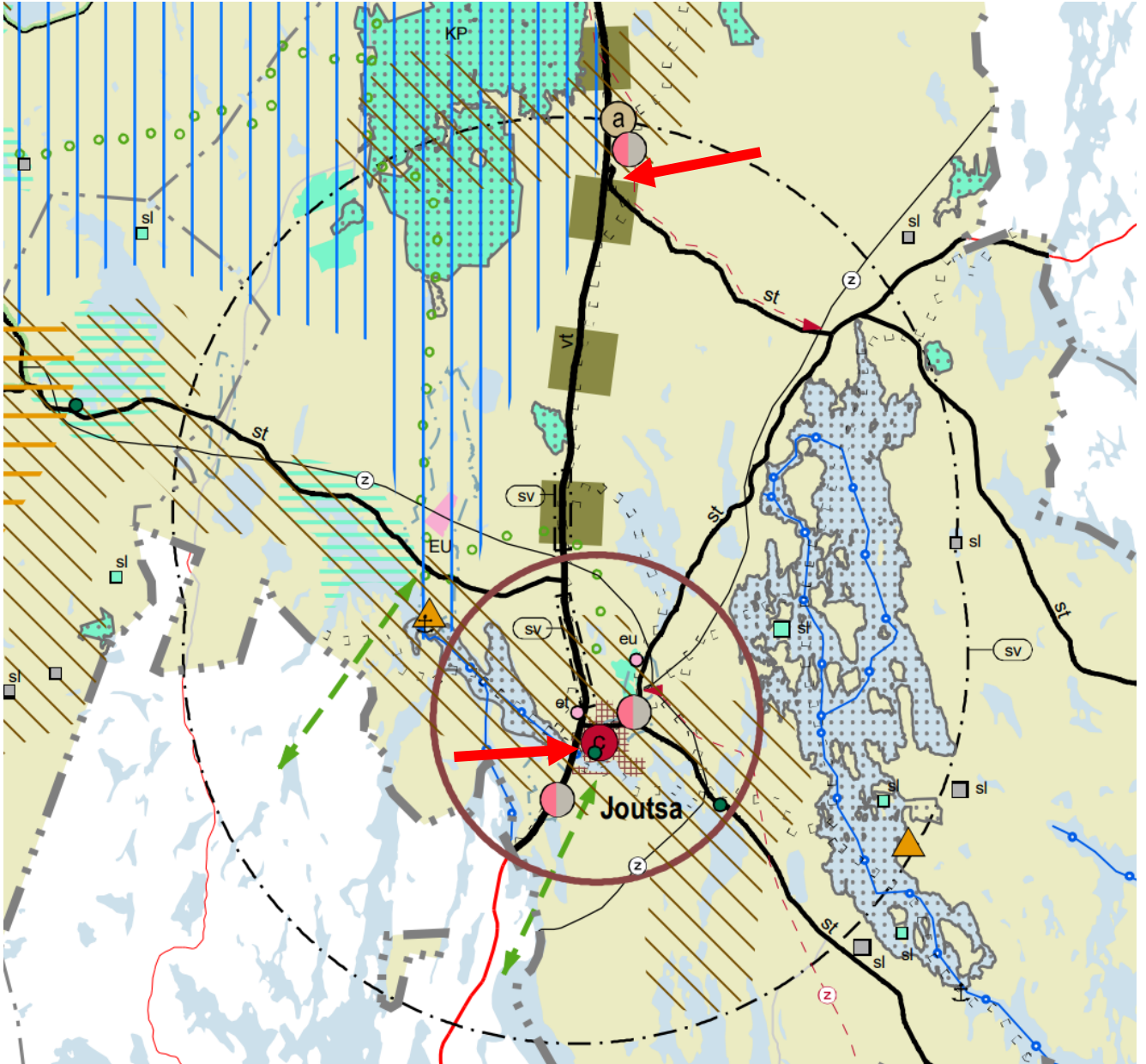
Maakuntakaavassa Joutsan kirkonkylän alueelle on osoitettu Kettuvuoren olemassa oleva ja tulevaisuuden monipuolinen työpaikka-alue seututien 428 (Pertunmaantie) ja seututien 616 (Kangasniementie) risteykseen. Alueen yksityiskohtaisemmassa suunnittelussa tulee kiinnittää erityistä huomiota liikenteellisten olosuhteiden järjestämiseen.

Valtatietä 4:sta tulee kehittää käyttäjälähtöiseen palvelutasojatteluun perustuen siten, että varmistetaan etenkin pitkämatkaisen liikenteen sujuvuus ja turvallisuus. Tiellä tulee varautua kevytväyläjärjestelyihin taajamien ja kylämäisen asutuksen kohdalla sekä eritasoliittymiin, rinnakkaistie- ja liittymäjärjestelyihin sekä lisäkaistoihin/ohituskaistoihin. Valtatielle 4:lle on osoitettu kehittämisakseli, joka on osa EU:n TEN-T-ydinliikenneverkkoa. Tämä tulee ottaa huomioon alueidenkäytön suunnittelussa, missä on varauduttava valtatie kehittämissä TEN-T-ydinliikenneverkon vaatimusten mukaisena. Kehittämisakseli on myös joukkoliikenteen laatuikäytävä, jonka liityntäyhteyksiä ja -pysäköintiä tulee kehittää.

Joutsan kirkonkylä on seudullisesti merkittävä tiivistettävä taajama, jota ylläpidetään ja kehitetään seudullisesti kattavien palvelujen keskuksena. Taajamarakenteen laajeneminen valtatie 4 länsipuolelle edellyttää eritasoliittymää. Joutsan keskustassa on keskustatoimintojen kohdemerkintä (C), jolla osoitetaan kaupunkitasoisen tai seudullista merkitystä omaavan taajaman keskustatoimintojen alue. Alueen yksityiskohtaisemmassa suunnittelussa alueesta tulee muodostua eheä, keskustahakuisiin toimintoihin painottuva kokonaisuus. Keskustatoimintojen alueelle saa sijoittaa seudullisesti merkittäviä, keskusta-alueelle soveltuvan vähittäiskaupan suuryksikön.

Alueelle sijoittuu maakunnallisesti tärkeä Joutsan pohjavesialue. Pohjavesialueelle ei saa sijoittaa pohjaveden pilaantumis- ja muuttamisriskejä aiheuttavia laitoksia ja toimintoja eikä maa-ainesten ottoa.

Joutsan Jousitien keskusraitti on valtakunnallisesti merkittävä rakennettu kulttuuriympäristö. Alueen suunnittelussa on otettava huomioon kulttuurihistoriallisen rakennetun ympäristön kokonaisuus, ominaispiirteet ja identiteetti. Alueen käyttöä on ohjattava siten, ettei näitä arvoja heikennetä.



Kuva 2. Ote Keski-Suomen tarkistetusta maakuntakaavasta (Keski-Suomen liitto). Kaava-alueiden likimääräinen sijainti osoitettu punaisilla nuolilla. Tämä osallistumis- ja arviointisuunnitelma koskee Joutsan keskustassa sijaitsevaa Yhdistietä.

Maakuntakaava 2040

Keski-Suomen maakuntakaava 2040 käsittelee seudullisesti merkittävää tuulivoiman tuotantoa, hyvinvoinnin aluerakennetta ja liikennettä. Maakuntakaava 2040 muuttaa ja täydentää voimassa olevaa maakuntakaavaa näiden teemojen osalta, muilta osin Keski-Suomen maakuntakaava jää voimaan sellaisenaan. Kaava on ehdotusvaiheessa ja tavoitteena on, että maakuntakaava 2040 esitetään maakuntavaltuustolle hyväksyttäväksi vuoden 2023 lopussa.

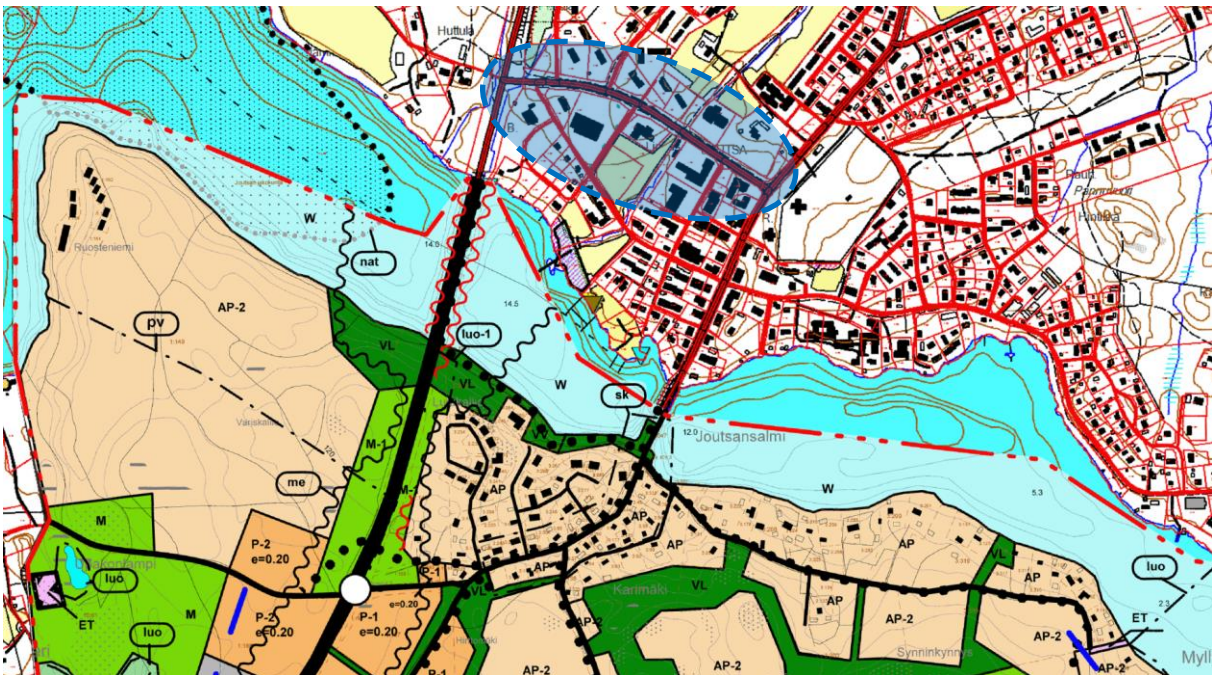
Maakuntakaavan 2040 luonnoksessa (nähtävillä 7.3.-5.5.2022) ei ole osoitettu merkintöjä Joutsan keskustaan tai asemakaavoitettavalle alueelle.

3.2 Yleiskaava

Joutsan kirkonkylällä on voimassa oikeusvaikutukseton aluevaraustyyppinen yleiskaava 1990-luvun alusta.

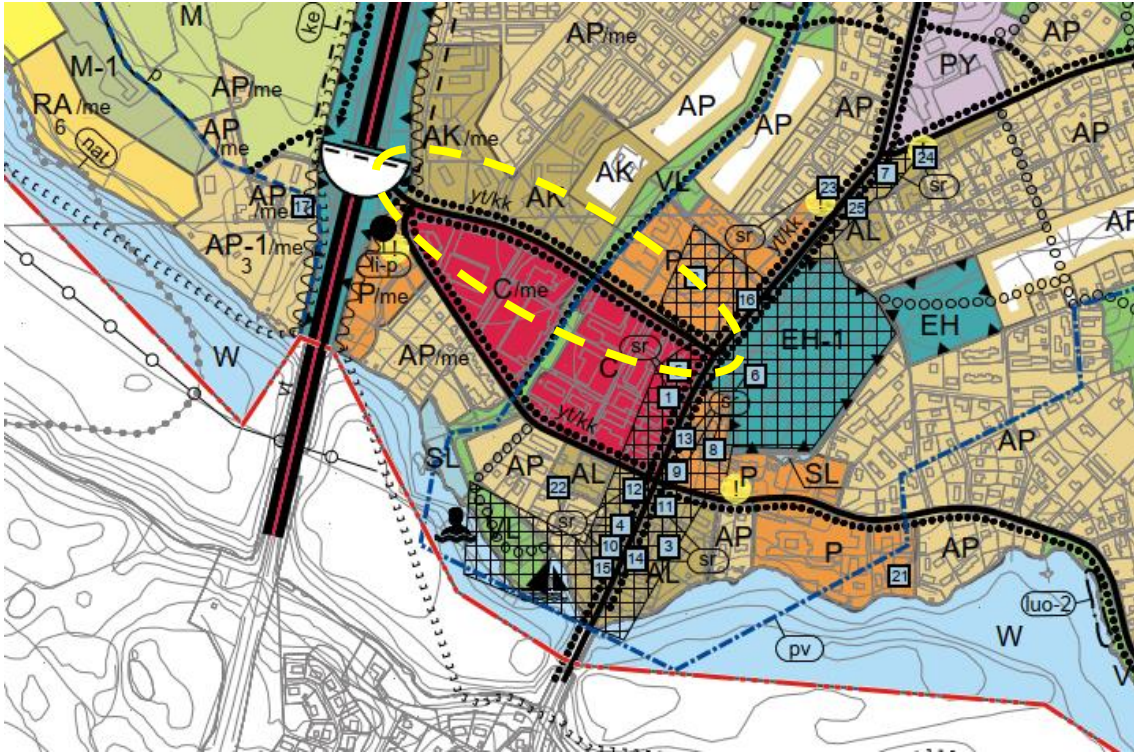


Kuva 3. Ote Joutsan Kirkonkylän oikeusvaikutuksettomasta yleiskaavasta 1990-luvulta. Yhdystie kuvassa keskellä.



Kuva 4. Ote yleiskaavojen yhdistelmästä (Joutsan karttapalvelu). Suunnittelualueen likimääräinen sijainti sini-sinillä. Joutsansalmen eteläpuolella on Oravakivi-Karimäki osayleiskaava (2008).

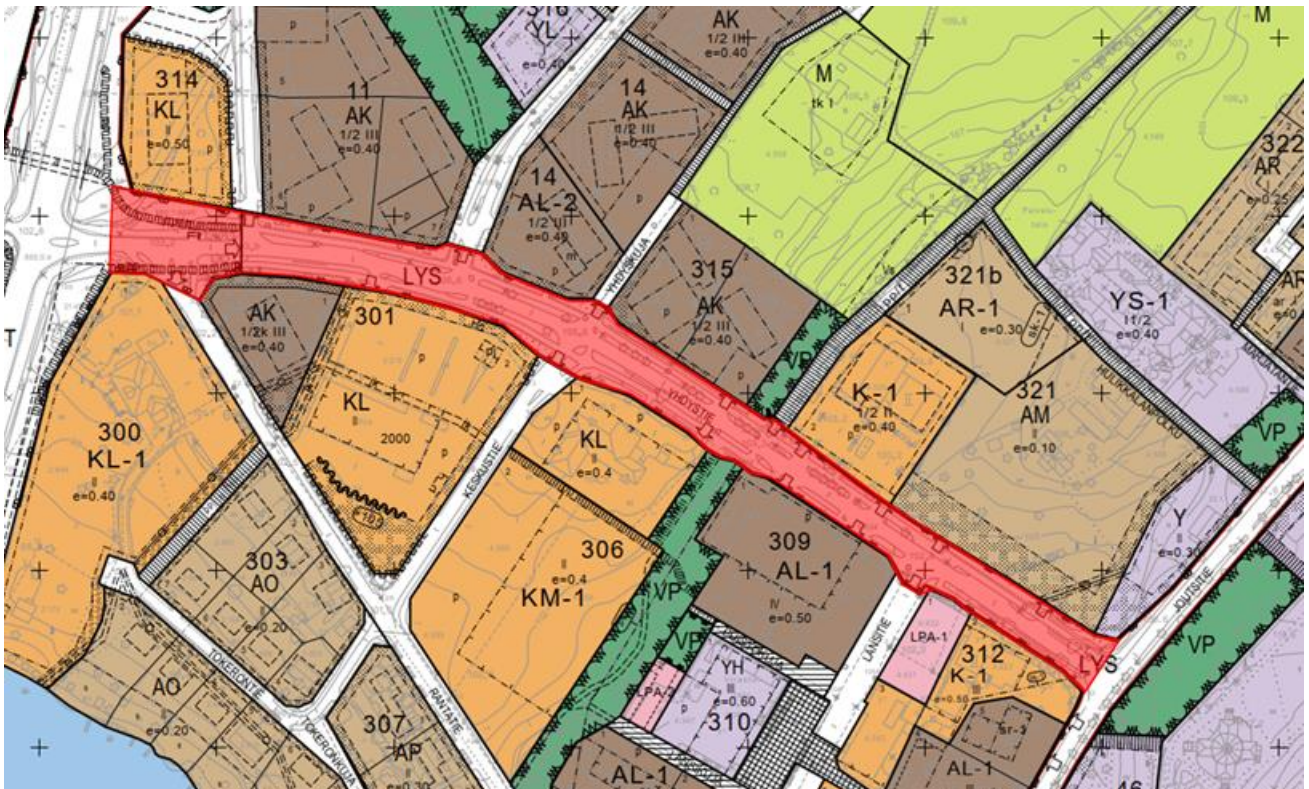
Joutsan Kirkonkylän oikeusvaikutteinen osayleiskaava on hyväksymisvaiheessa (kuva seuraavalla sivulla). 4.1.2023 päivätystä osayleiskaavaehdotuksessa on osoitettu Yhdystien eteläpuolelle keskustatoimintojen aluetta (C) ja pohjoispuolelle asuinkeuhkalojen aluetta (AK) sekä palvelujen ja hallinnon alue (P). Yhdystie on osoitettu yhdystien/kokoojakadun merkinnällä ja sen varrelle tien molemmin puolin jalankulun ja pyöräilyn reitti.



Kuva 5. Ote Joutsan kirkonkylän osayleiskaavaehdotuksesta, 4.1.2023 (Joutsan kunta). Suunnittelualueen likimääräinen sijainti esitetty keltaisella katkoviivalla.

3.3 Asemakaava

Valtatien 4:n itäpuolella on voimassa useita eri aikana valmistuneita asemakaavoja. Suunnittelualue on osoitettu yleisen tien alueeksi (LYS) ja (LT) voimassa olevissa asemakaavoissa.



Kuva 6. Ote Joutsan asemakaavayhdistelmästä (Joutsan karttapalvelu). Suunnittelualue punaisella.

3.4 Muut suunnitelmat ja selvitykset

Suunnittelualueelta ja lähiympäristöstä on valmistunut ja käytössä seuraavia selvityksiä:

- Keski-Suomen strategia 2040, Keski-Suomen liitto, 2014
- Joutsan strategia, Joutsan kunta
- Valtakunnallisesti merkittävät rakennetut kulttuuriympäristöt RKY, Museovirasto, 2009
- Keski-Suomen maakunnallisesti merkittävät rakennetut kulttuuriympäristöt 2016, Keski-Suomen museo, 2016
- Mihin kulttuuriympäristöt keskittyvät Keski-Suomessa, Keski-Suomen museo, 2016
- Jousitien kulttuuriympäristöselvitys, Joutsan kunta, Arkkitehtitoimisto Anna-Liisa Nisu, 2016
- Joutsan keskustaajaman osayleiskaava-alueen täydennysinventointi, Keski-Suomen museo, Nina Äijälä, 2009
- Joutsan rakennuskulttuuri-inventointi, Keski-Suomen museo, Riitta Mäkelä 1988, päiv. Nina Äijälä 2009
- Keski-Suomen museon lausunto Joutsan kirkonkylän osayleiskaava-alueen kulttuurihistoriallisesti arvokkaiden rakennusten suojeluarvoista, 2010
- Historiallisen ajan muinaisjäännösten arkeologinen inventointi Keski-Suomessa 2004, Keski-Suomen museo
- Keski-Suomen liikennekäytäviin tukeutuvat kehittämisalueet 2016, Kohateam Oy
- Pro Gradu -tutkielma, Saavutettavuus ja pendelöinti, Nelostien parantamisen vaikutukset alueellisten työmarkkinoiden toimintaan, Tuukka Petäjä, 2015
- Vt 4 (E75) välillä Heinola-Jyväskylä-Oulu-Haaparanta, Palvelutasolähtöinen kehittämisselvitys, Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus, 2014
- Keskipohjolan kuljetusselvitys 6/2013, Keski-Suomen liitto
- Keski-Suomen maakuntakaavaan ehdotetut ampumaradat 2015, LJ Kartat tmi, 2015
- Joutsan pohjavesialueen suojelusuunnitelma, 2010
- Yleiskaavan kaupallinen selvitys, Kirkonseudun asemakaavan muutoksen kaupallisten vaikutusten arviointi, FCG, 2011
- Joutsan rantaosayleiskaava ja sen mitoitusraportti, Joutsan kunta, 2005
- Nykyiset vesi- ja viemäriverkostot (johtokartta), Joutsan kunta
- Väestökehitys/-ennuste, kunnan sisäinen muuttoliike, Tilastokeskus
- PIMA-alueet, MATTI-järjestelmä
- Joutsan kirkonkylän yleiskaavan maisemaselvitys, A-Insinöörit, 2018
- Joutsan kirkonkylän luontoselvitys, Luontoselvitys Kotkansiipi, 2018
- Valtatien 4 parantaminen Joutsan kohdalla, aluevaraussuunnitelma 2019.

3.5 Kaavatyön aikana laaditut suunnitelmat ja selvitykset

- Yhdystie maantiestä kaduksi, Joutsan - Esiselvitys

4. OSALLISET

Maankäyttö- ja rakennuslain 62 §:n mukaan osallisia ovat alueen maanomistajat ja ne, joiden asumiseen, työntekoon tai muihin oloihin kaava saattaa huomattavasti vaikuttaa, sekä viranomaiset ja yhteisöt, joiden toimialaa suunnittelussa käsitellään.

Kaavahankkeen osallisia ovat:

Maanomistajat ja asukkaat

- Ne, joiden asumiseen, työntekoon tai muihin oloihin kaava saattaa huomattavasti vaikuttaa
- Kuntalaiset
- Kaava-alueen ja kaavan vaikutusalueen asukkaat
- Kaava-alueen ja kaavan vaikutusalueen elinkeinonharjoittajat, maanviljelijät, ym.

Yhteisöt ja järjestöt

Kunnan hallintoelimet ja -kunnat

- Kunnanhallitus
- Kunnanvaltuusto
- Lautakunnat

Viranomaiset

- Keski-Suomen liitto
- Keski-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus
- Keski-Suomen museo

5. KAAVOITUKSEN VAIHEET, SELVITYKSET, OSALLISTUMINEN JA TIEDOTTAMINEN

5.1 Tiedottaminen ja osallistuminen

Osallistumis- ja arviointisuunnitelman, kaavaluonnoksen sekä kaavaehdotuksen nähtävillä olosta tiedotettiin paikallislehdessä, kunnan ilmoitustaululla sekä kunnan internet-sivuilla www.joutsa.fi.

Lakiin perustuvat mielipiteiden esittäminen

- Osallistumis- ja arviointisuunnitelman sekä asemakaavaluonnoksen ja valmisteluaineiston nähtävilläoloaikana kaikkien osallisten toivotaan esittävän mielipiteitään osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta ja kaavan tavoitteista kirjallisesti kunnanvirastoon.
- Asemakaavaluonnoksesta laadittiin kaavaehdotus saadun palautteen ja annettujen lausuntojen perusteella. Kaavaehdotuksesta voi toimittaa muistutukset nähtävilläoloaikana kirjallisesti kunnalle.

5.2 Kaavatyön aloitus- ja valmisteluvaihe, vireilletulo ja valmisteluvaiheen kuuleminen

- Kaavan vireilletulosta ja osallistumis- ja arviointisuunnitelman (OAS) nähtävillä olosta kuulutettiin valmisteluvaiheen kanssa yhtä aikaa, koska kyse oli vähäisestä asemakaavan muutoksesta
- Osallistumis- ja arviointisuunnitelma täsmentyy ja täydentyy suunnittelun kuluessa ja on nähtävillä Joutsan kunnantalolla ja kunnan internet-sivuilla koko kaavaprosessin ajan.
- Kaavaluonnos ja valmisteluaineisto asetettiin nähtäville samanaikaisesti osallistumis- ja arviointisuunnitelman kanssa 8.2.2023 (nähtävilläolo 14 vrk, vaikutuksiltaan vähäinen asemakaavan muutos). Osalliset ja kuntalaiset saivat esittää mielipiteensä esille asetetuista aineistoista.
- Kunnan eri hallintoelimiä pyydettiin arvioimaan kaavaluonnosta oman toimialansa näkökulmasta
- Pyydettiin viranomaislausunnot

5.3 Ehdotusvaihe

- Kaavaluonnoksesta muokattiin kaavaehdotus, jossa huomioitiin luonnosvaiheessa saatu palaute
- Kaavaehdotus asetettiin nähtäville __.__.2023 (nähtävilläolo 30 vrk)
- Kunnan eri hallintoelimiä pyydettiin arvioimaan kaavaehdotus oman toimialansa näkökulmasta
- Pyydettiin viranomaislausunnot

5.4 Hyväksyminen

- Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle asemakaavan hyväksymistä. Kunnanvaltuusto hyväksyy asemakaavan, tavoiteaikataulun mukaan syksyllä 2023.
- Kaavan hyväksymispäätöksestä ilmoitetaan kuulutuksella, josta alkaa valitusaika 30 vrk.

5.5 Kaavan voimaantulo

- Mikäli hyväksymispäätöksestä ei ole valitettu, asemakaavanmuutos tulee voimaan kuulutuksella paikallislehdessä, kunnan ilmoitustaululla sekä kunnan internet-sivuilla.

6. VIRANOMAISYHTEISTYÖ

- Osallistumis- ja arviointisuunnitelma toimitetaan viranomaisille tiedoksi
- ELY-keskuksen kanssa järjestettiin viranomaisneuvottelu 17.5.2018
- Kaavaluonnoksesta ja -ehdotuksesta pyydetään viralliset lausunnot
- Erillisneuvotteluita järjestetään sektoriviranomaisten kanssa tarpeen mukaan

7. VAIKUTUSTEN ARVIOINTI

Vaikutuksia tullaan arvioimaan koko siltä alueelta, johon kaavan katsotaan merkittävästi vaikuttavan.

Pääosin vaikutukset tulevat kohdistumaan suunnittelualueeseen ja sen läheisyyteen. Vaikutusten arvioinnin tavoitteena on tuottaa vaikutuksia koskevaa tietoa suunnittelun, osallistumisen ja päätöksenteon tueksi.

Suunnitteluprosessin luonnos- ja ehdotusvaiheen aikana arvioidaan seuraavia suunnitelman vaikutuksia:

- Alue- ja yhdyskuntarakenteeseen, yhdyskuntatalouteen sekä liikenteeseen
- Ihmisten elinoloihin ja elinympäristöön
- Maa- ja kallioperään, veteen, pohjaveteen, ilmaan ja ilmastoon
- Maisemaan, kulttuuriperintöön ja rakennettuun ympäristöön

Kaavamuutoksen vaikutukset ovat vähäisiä, sillä kyse on hallinnollisesta muutoksesta maantien muuttamisesta kaduksi.

8. KAAVOITUKSEN AIKATAULU

Taulukko 1. Arvio kaavoituksen aikataulusta.

Työvaihe / Arvioitu ajankohta	5 / 2018	10-12 2022	1-2/ 2023	2-3 / 2023	4 / 2023	5-6/ 2023	8/2023
Aloitusvaihe (OAS) ja luonnos- eli valmisteluvaihe Nähtävillä 14 vrk			NÄ				
Ehdotusvaihe					NÄ		
Hyväksymisvaihe							
Viranomaisneuvottelu	VN						
Lainvoimainen							kuulutus

9. YHTEYSTIEDOT

Joutsan kunta

Länsitie 5
19650 Joutsa

Arttu Mönkölä
Rakennustarkastaja
puh. 0400 646 848
juha-matti.naykki@joutsa.fi

A-Insinöörit Civil Oy

Bertel Jungin aukio 9
02600 Espoo

Johanna Närhi
Maankäyttöpäällikkö, arkkitehti YKS-490
puh. 040 746 5533
johanna.narhi@ains.fi

Ville Savolainen
Maanmittausinsinööri
ville.m.savolainen@ains.fi

Seda Suman Buruk
Suunnittelija, kaupunkisuunnittelija (MSc.)
seda.suman_buruk@ains.fi