

ASIA

Päätös ympäristönsuojelulain 39 §:n mukaisesta ympäristölupahakemuksesta. Päätös sisältää ympäristönsuojelulain 199 §:ssä tarkoitetun ratkaisun toiminnan aloittamiseksi muutoksenhausta huolimatta.

HAKIJA

PyroBit Oy
Niemenkatu 73
15140 Lahti

Y-tunnus: 2865296-7

Hakijan yhteyshenkilö:

Martti Hintikka, p. +358 400 30 2081, s.posti: martti.hintikka@tarpaper.fi

Laitoksen yhteyshenkilö:

Kristian Koivusaari, p. +358 400 49 4701, s.posti: kristian.koivusaari@tarpaper.fi

TOIMINNAN SIJAINTI

Osoite	:	Leivonmäentie 42, 41770 Leivonmäki
Kiinteistötunnus:		Määräala kiinteistöstä 172-418-2-598
Määräalan omistaja:		PyroBit Oy

HAKEMUKSEN VIREILLETULO

Hakemus on tullut vireille 8.11.2021.

TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT JA SOPIMUKSET

Kyseessä on uusi toiminta. Kiinteistölle, jolta määräala on pilkottu, on Tarpaper Recycling Finland Oy:llä ympäristölupa (Joutsan kunta, Tekninen lautakunta 22.03.2018 § 36), kattuhuovan käsittelyyn yhden hallin ja sitä ympäröivän alueen osalta. Nykyisin Tarpaper Recycling Finland Oy:n alue on erotettu omaksi kiinteistöksi (172-418-2-20). Tämä kiinteistön sijaitsee välittömästi määräalan pohjoispuolella.

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE

Ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavaan toimintaan, josta säädetään ympäristönsuojelulain 527/2014 liitteen 1 taulukoissa 1 ja 2, on oltava lupa (ympäristölupa). Luvan hakemisen peruste on liitteen 1, taulukon 2 (muut laitokset) kohta 13 f: (Muu kuin taulukon 2 kohdissa 13 a, b ja e tarkoitettu jätelain soveltamisalaan kuuluvan jätteen käsittely, joka on ammattimaista tai laitosmaista.)

LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Valtioneuvoston asetuksen ympäristönsuojelusta 2 §:n kohta 12 f (muu kuin a–e alakohdassa taikka 1 §:n 13 kohdan a ja d–g alakohdassa tarkoitettu jätelain soveltamisalaan kuuluvan jätteen käsittely, joka on ammattimaista tai laitosmaista ja jossa käsitellään jätettä alle 20 000 tonnia vuodessa).

LAITOKSEN SIJAINTI JA YMPÄRISTÖ

Kiinteistön tiedot

Toiminta, jolle ympäristölupaa haetaan, sijoittuu kiinteistöltä 172- 418-2-598 (SAHA), ostetulle määräalalle. Alue sijaitsee Joutsan kunnassa, Leivonmäen kylässä. Määräala on suuruudeltaan n. 5,12 ha. PyroBit Oy:n toiminta sijoittuu määräalalle rakennettavalle noin 1,0 ha suuruiselle varastointikentälle.

Maa- ja kallioperä

Alueen maaperä on hiekkamoreenia. Maan pintakerroksena alueen pohjoisosassa on noin 1,0 metrin paksuiset kantavat rakennekerrokset, mikä mahdollistaa raskaan liikenteen alueella. Alueen kallioperä koostuu sedimenttikivilajeista.

Pinta- ja pohjavedet

Alue kuuluu Sysmän reitin 1. jakovaiheen valuma-alueeseen sekä Sahjoen 3. jakovaiheen valuma-alueeseen. Vedet purkautuvat Sahjoen valuma-alueen eteläosaan Suonteen järveen. Lähin pohjavesialue sijaitsee noin 300 metrin päässä toiminta-alueesta, (Leivonmäki-0941503), joka on uudelleen luokiteltu 2- luokan pohjavesialueeksi. Lähin 1. luokan pohjavesialue (Harjunkangas-0941551) sijaitsee noin 5,3 kilometrin päässä toiminta-alueesta länteen.

Alueen maaperässä oleva vähäinen pohjavesimäärä liikkuu kentän rakennekerroksissa. Pohjaveden paikallinen virtaussuunta on etelään kohti Martinsuota, jossa alueella muodostuva pohjavesi purkautuu ojitetun suoalueen kuivatusojiin.

Luonto- ja suojelualueet

Lähimmät luonnonsuojelualueet sijaitsevat varastointialueen länsi- ja koillispuolella. Varastointialueen länsipuolella sijaitsee Natura 2000-alue (Haapasuo - Syysniemi - Rutajärvi - Kivijärvi - FI0900074), lyhin etäisyys alueelta Natura 2000 –alueelle on 2,3 km kaakkois-luode suunnassa. Leivonmäen kansallispuisto sijaitsee osittain ko. Natura 2000 –alueella. Varastointialueen koillispuolen Natura 2000—alue (Rokasuo - FI0900106) sijaitsee noin 4,5 kilometrin päässä etäisyydellä.

Ilmanlaatu, melu ja värinä

Alueelta ei ole käytettävissä melu-, ilmanlaatu-, eikä värinämittauksia.

Kaavoitus ja ympäröivä maankäyttö

Keski-Suomen 4. vaihemaakuntakaavassa (vahvistettu 24.9.2014) toiminta-alue sijoittuu taajamatoimintojen alueelle. Maakuntavaltuuston 1.12.2017 hyväksymässä Keski-Suomen tarkistetussa maakuntakaavassa alue on merkitty monipuoliseksi työpaikka-alueeksi. Joutsan ja Leivonmäen taajamissa on voimassa kunnanvaltuuston 1990-luvulla hyväksymät oikeusvaikutuksettomat osayleiskaavat. Kaavat ovat osin

vanhentuneet tavoitteiltaan. Varastointialue on merkitty Leivonmäen kirkonkylän asemakaavayhdistelmässä T-alueeksi. T-alue on teollisuus ja varastorakennusten korttelialue. Määräala rajoittuu pohjoisessa T-alueeseen ja sen länsipuolella on ET-alueeksi (yhdyskuntateknistä huoltoa palvelevien rakennusten ja laitosten alue) asemakaavoitettu alue sekä Kankaanpääntien tiealue. Etelässä ja idässä määräala rajoittuu metsään, mikä on asemaakaavoittamatonta aluetta.

Liikenneyhteydet

Liikennöinti Leivonmäelle tapahtuu pääosin Valtatie 4:ltä (E75), jossa kulkee 5292 ajoneuvoa/vuorokausi (liikennemäärätieto 2020). Valtatie 4:ltä on kaksi liittymää Leivonmäentielle, jonka varressa toiminta-alue sijaitsee, Leivonmäentiellä kulkee 316 ajoneuvoa vuorokaudessa (2020). Kulku Leivonmäentielle ja toiminta-alueelle tapahtuu pääosin Valtatie 4:n eteläisestä liittymästä. Leivonmäentielle pääsee etelän suunnalta myös Poikkitie, jossa kulkee 231 ajoneuvoa/ vuorokausi, sekä koillissuunnasta Etu-Ikolantietä, jossa kulkee 90 ajoneuvoa vuorokaudessa (2020).

TOIMINTA, JOHON LUPAA HAETAAN

Yleiskuvaus toiminnasta

Ennen toimintaa alueella tehdään rakennekerrokset ja alue päällystetään asfaltilla. Mikäli kentän rakenteissa käytetään uusiokiviaineksia, niiden käyttö tehdään eräiden jätteiden hyödyntämisestä maanrakentamisessa annetun valtioneuvoston asetuksen 843/2017 mukaisesti, erillisellä MARA-ilmoitusmenettelyllä. Varastointi-alueen hulevedet ohjataan kaadoilla alueen lounaisosaan rakennettavaan viivästysaltaaseen, josta ne ohjataan kiinteistön reunaosaan ja siitä edelleen etelään kohti Martinsuota.

Varastointi-alueella otetaan vastaan, varastoidaan ja esilajitellaan kattohuopajätettä, joka koostuu käytetystä ja rakentamisen aikana ylijääneestä käyttämättömästä kattohuovasta sekä bitumihuopalaatasta ja kattohuopatehtaiden hylkyyn ohjaamista kattohuovista. Toiminnanharjoittaja toimii yhteistyössä Tarpaper Recycling Finland Oy:n kanssa ja käyttää heidän laatimaa lajitteluohjetta vastaanotettavalle kattohuopajätteelle.

Kuormien määrä ja laatu tarkistetaan lähtöpisteessä. Tarkastuksessa varmistetaan, että kuormat ovat lajitteluohjeen mukaista kattohuopajätettä. Varastointi-alueella esilajitellaan kaivinkoneella kattohuopajätettä. Kattohuopajätteestä erotellaan esilajittelussa mahdolliset muut jätteet. Erotellut jätejakeet varastoidaan n. 15 - 40 m³ vaihtolavoilla. Varastointi-alueella ei murskata kattohuopajätettä. Vastaanotetut kattohuopajätteet varastoidaan asfalttipäällysteisellä kentällä. Esilajiteltu kattohuopajäte toimitetaan murskattavaksi Tarpaper Recycling Finland Oy:n Leivonmäen toimipisteeseen, mikä sijaitsee varastointi-alueen välittömässä läheisyydessä alueen pohjoispuolella.

Valmista tuotetta BitumenMixiä käytetään asfalttiteollisuuden raaka-aineena tai pyrolyysiöljyn valmistukseen korvaamaan neitseellisiä raaka-aineita sekä uuden kattohuovan valmistukseen. Alueella vastaanotettava jätemäärä on 10 000 t/a. Vastaanotetun, käsittelemättömän kattohuopajätteen suurin kertavarastomäärä on 10 000 t. Alueella työskennellään maanantaista perjantaihin kello 6.00–22.00 ja lauantaisin kello 8.00–16.00. Taulukossa 1 on esitetty vuosittain vastaanotettavat jätemäärät,

jättenimikkeet ja suurimmat varastoalueella kerrallaan varastoitavat määrät sekä jätteen toimituspaikka. Toiminta on tarkoitus aloittaa heti luvan myöntämisen jälkeen.

Taulukko 1. Vastaanotettavien ja välivarastoitavien materiaalien määrät, varastointi ja toimituspaikat

Materiaali	Jäteluokka	Vuotuinen vastaanotettava määrä (t/a)	Varastointi, suurin kertavarasto (t)	Toimituspaikka
Kattohuopajäte	17 03 02	10 000	10 000	Omat käsittelylaitokset

Tuotteet, tuotanto, tuotantokapasiteetti, prosessit, laitteistot, rakenteet ja niiden sijainti laitosalueella

PyroBit Oy tekee yhteistyötä Tarpaper Recyclign Finland Oy (myöhemmin TRF) kanssa, joka tuottaa kattohuopajätteestä CEmerkittyä BitumenMix kattohuoparouhetta.

Varastointialueella vastaanotetaan kattohuopajätettä TRF:n lajitteluohjeen mukaisesti. Purkutyömaiden kattohuopajätteestä edellytetään haitta-ainekartoitusta. Vastaanotettava kattohuopajäte saattaa sisältää pieniä määriä nauloja, eristeitä (kuten villaa), puuta ja metalleja (kuten peltiä). Kattohuovassa kiinnittyneet isommat epäpuhtaudet kuten puu, villa ja pelti erotellaan koneellisesti kaivinkoneella. Esilajiteltu kattohuopajäte toimitetaan TRF:n käsittelylaitoksille jatkojalostettavaksi. Varastointialueella ei vastaanoteta tai varastoida asbestia sisältävää kattohuopaa.

Alueelle tuotavat kuormien määrä ja laatu tarkistetaan lähtöpisteessä. Tuotavien kuormien pitää olla lajitteluohjeen mukaista kattohuopajätettä. Alueelta vietävät kuormien laatu ja määrä tarkistetaan vastaanottopisteessä.

Raaka-aineet, kemikaalit, polttoaineet ja muut tuotantoon käytettävät aineet, niiden varastointi, säilytys sekä kulutus ja veden käyttö

Työkoneissa (kaivinkone/pyöräkuormaaja) käytetään polttoaineena kevyttä polttoöljyä ja dieselöljyä. Polttoainetta ei varastoida toiminta -alueella eikä koneiden huoltoja tehdä myöskään alueella.

Energian käyttö

Varastoalueella ei ole vesi- eikä sähköliittymää. Toiminnassa käytetään alkuvaiheessa hyväksi koneiden valaistusta.

Vedenhankinta ja viemärointi

Toiminnassa ei käytetä vettä. Varastointialueen hulevedet ohjataan kaadoilla alueen länsireunaan rakennettavaan tasausaltaaseen, josta ne johdetaan maastoon. Viivästysaltaan tilavuus on 150 m³.

Arvio toimintaan liittyvistä ympäristöriskeistä, onnettomuuksien estämiseksi suunnitelluista toimista sekä toimista häiriötilanteissa

Toimintaan liittyvät ympäristöriskit ovat mahdollisten poikkeustilanteiden aiheuttamia. Tällaisia poikkeustilanteita varastointialueella voivat olla koneiden öljyvuodot sekä ilkivalta. Riskejä pienennetään mm. alueen kameravalvonnalla, ennakoivalla kone- ja

laitehuollolla, varaamalla koneisiin imeytysaineita ja ensisammutusvälineitä. Alueella työskentelevät henkilöt koulutetaan huomioimaan sekä työturvallisuus- että ympäristöriskit. Käytettävät työmenetelmät ovat ennalta suunniteltuja. Koneet huolletaan ja tarkastetaan säännöllisesti, jotta niistä aiheutuvat riskit pidettäisiin mahdollisimman pienenä. Koneiden huoltoja ei tehdä alueella.

Liikenne ja liikennejärjestelyt

Valtaosa liikennöinnistä varastointialueelle tapahtuu Valtatie 4:ltä (E75). Valtatien eteläisestä liittymästä käännytään Leivonmäentielle, josta on noin 1 kilometrin matka alueelle. Liikennemäärän alueelle arvioidaan olevan noin 1-2 raskasta ajoneuvoa päivittäin. Toiminnassa käsiteltävät jätemateriaalit toimitetaan laitokselle 20-40 tonnin kuormina. Alueelta käsittelyyn menevät materiaalit siirretään vain viereiselle alueelle, joten liikenne ei Leivonmäentiellä lisäänty siltä osin.

Selvitys mahdollisesta ympäristöasioiden hallintajärjestelmästä

Alueella käytetään Tarpaper Recycling Finland Oy:n laatimaa laadunhallintajärjestelmän, jossa määritetään vaatimukset ja menettelytavat, joita noudattaen voidaan varmistaa, että kattohuopajätteestä jalostettava kattohuoparouhe täyttää ympäristökelpoisuutta koskevat vaatimukset ja asfalttiteollisuuden tekniset vaatimukset, eikä tuotteen käytöstä ole haittaa tai vaaraa terveydelle. Laadunvalvonta kattaa myös eri toimintavaiheiden dokumentoinnin.

YMPÄRISTÖKUORMITUS JA SEN RAJOITTAMINEN

Päästöt vesistöön ja viemäriin

Alueella vastaanotettava kattohuopajäte sekä esilajiteltu kattohuopajäte varastoidaan asfaltoidulla kentällä. Kattohuopajäte on olomuodoltaan kiinteää, eikä varastokasoista itsestään suotaudu vesiä. Kattohuoparouheesta tehtyjen laboratorioanalyysien perusteella kattohuopajätteen sisältämät aineet ovat veteen niukkaliukoisia, eikä materiaalilla katsota olevan ympäristövaarallisuusominaisuutta siitä liuenneiden haitta-ainemäärien perusteella. Toiminta-alueen hulevedet ohjataan kaadoilla alueen länsipuolelle rakennettavan tasausaltaan kautta maastoon. Tällä tavoin vähennetään maastoon johdettavan huleveden kiintoainekuormitusta.

Päästöt ilmaan

Päästöjä ilmaan aiheutuu alueella liikkuvien työkoneiden sekä ajoneuvojen pakokaasupäästöistä. Välivarastoitava ja käsiteltävä kattohuopajäte on olomuodoltaan kiinteää. Alueella välivarastoidaan ja tehdään kattohuopajätteen esilajittelua. Toiminta ei aiheuta alueella merkittävää pölyämistä. Kattohuopajätteen esilajittelua ei tehdä päivittäin.

Päästöt ja päästöjen estäminen maaperään ja pohjaveteen

Jätteen varastointi ja käsittely tapahtuu asfaltoidulla kentällä. Kattohuopajätteen sisältämät aineet ovat veteen niukkaliukoisia, eikä materiaalilla katsota olevan ympäristövaarallisuusominaisuuksia siitä liuenneiden haitta-ainemäärien perusteella.

Melupäästöt ja tärinä

Toiminnassa melua aiheutuu alueelle suuntautuvasta liikenteestä ja alueen sisäisestä liikenteestä, kuten työkoneiden käyntiäänistä. Alueella tapahtuvasta liikenteestä ei aiheudu normaalista taajama-alueesta poikkeavia, merkittäviä melupäästöjä.

Selvitys päästöjen vähentämisestä ja puhdistamisesta

Vastaanotettavan jäte on kiinteää ja pölyämätöntä materiaalia, jonka sisältämät haitta-aineet liukenevat huonosti veteen. Toiminta-alueella vastaanotetaan kattohuopajätettä lajitteluohjeen mukaisesti. Purkutyömaiden kattohuopajätteestä edellytetään haitta-ainekartoitusta. Jos kattohuopajäte on vuosilta 1930 - 80 -luvulta, niin edellytetään myös asbestitodistusta. Vastaanotettavan jätteen laatuvaatimuksilla varmistetaan, ettei se sisällä siihen kuulumatonta materiaalia tai merkittäviä määriä haitta-aineita. Jätteen esilajittelusta ei aiheudu merkittäviä melu- tai pölypäästöjä.

Syntyvät jätteet, niiden ominaisuudet, määrät, varastointi sekä edelleen toimittaminen

Kattohuopajätteen esilajittelusta syntyy lähinnä eristeitä (kuten villaa), puuta, metallia (kuten peltiä ja nauloja) noin 1-5 %. Jätteet toimitetaan loppusijoitettavaksi tai hyödynnetään energiana ja metallit toimitetaan kierrätykseen. Varastointialueella ei tehdä työkoneiden huoltotoimenpiteitä, joten niistä ei synny myöskään jätteitä. Taulukossa 2 on esitetty arvio toiminnassa syntyvien jätteiden määristä ja niiden toimituspaikat.

Taulukko 2. Syntyvien jätteiden määrät ja toimituspaikat

Jätejake	Jäteluokka	Määrä (t/v)	Suurin kertavarasto (t)	Toimituspaikka
Puuta	19 12 12	150	40	Hyötykäyttö/Asianmukaiset luvat omaava käsittelylaitos
Eristeitä (villa)	17 06 04	50	10	Asianmukaiset luvat omaava käsittelylaitos
Rautametallit ja ei- rautametallit (naulat ja pellit)	19 02 02 19 02 03	80	40	Asianmukaiset luvat omaava käsittelylaitos, jatkojalostus

Vaikutukset ympäristöön

Toiminta-alue ei sijaitse asutuksen tai ulkoilureittien välittömässä läheisyydessä. Toiminta sijaitsee alueella, jossa on muutakin teollista toimintaa. Toiminnalla ei katsota olevan välittömiä vaikutuksia yleiseen viihtyvyyteen tai ihmisten terveyteen. Alueen välittömässä läheisyydessä ei ole luonnonsuojelualueita eikä muita suojeltavia kohteita. Toiminnalla ei ole arvioida olevan vaikutuksia Natura-2000 alueisiin eikä niiden luonnonsuojeluarvoihin tai rakennettuun ympäristöön. Toiminnalla ei ole arvion mukaan vaikutuksia vesistöön ja sen käyttöön. Toiminnasta johtuvat pakokaasupäästöt ovat pieniä, eikä niillä voida katsoa olevan merkittävää vaikutusta ilmaan tai ilmanlaatuun. Toiminnasta ei aiheudu pölypäästöjä. Toiminnalla ei ole arvion mukaan vaikutuksia maaperään tai pohjaveteen. Toiminnasta aiheutuva melu on paikallista ja toiminnan aiheuttamat melutasot ovat hyvin vähäisiä. Toiminnasta ei aiheudu

merkityksellistä tarinää. Suunnitteilla oleva toiminta ei kuulu ympäristövaikutusten arviointimenettelystä annetun lain 252/2017 (jäljempänä YVA-laki 252/2017) liitteen 1 mukaiseen hankeluetteloon. Tuleva hanke ei myöskään todennäköisesti aiheuta laadultaan tai laajuudeltaan, muiden alueen hankkeiden yhteysvaikutukset huomioiden merkittäviä ympäristövaikutuksia, jolloin YVA-lain 252/2017 2 §:n mukainen arviointimenettelyn soveltaminen yksittäistapauksessa ei ole perusteltua.

Vakuustarkastelu

PyroBit Oy asettaa toiminnalle vakuuden, jonka määräksi esitetään 12 500 € ALV 0%. Vakuuden voidaan arvioida olevan riittävä toiminnan lopettamisesta mahdollisesti aiheutuvan jätehuollon turvaamiseksi.

PyroBit Oy hakee lisäksi ympäristönsuojelulain 527/2014 199 §:n mukaista lupaa aloittaa ympäristöluvan mukainen toiminta muutoksenhausta huolimatta. Päätöksen täytäntöönpanolla muutoksen hausta huolimatta ei voi katsoa olevan haitallisia ympäristövaikutuksia. Tilanne voidaan yksinkertaisesti ennallistaa kuljettamalla alueelle tuodut materiaalit tarvittaessa muualle, joten täytäntöönpano ei tee muutoksen hakua hyödyttömäksi. Edellytykset täytäntöönpanolle muutoksenhausta huolimatta ovat siis olemassa. PyroBit Oy esittää vakuudeksi muutoksenhausta huolimatta verottomana summana 1 800 €.

Jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelma

PyroBit Oy:n varastointialueelle tulevien kattohuopajätekuormien laatu ja määrä tarkistetaan lähtöpisteessä. Toiminta-alueella vastaanotetaan kattohuopajätettä lajitteluohjeen mukaisesti. Purkutyömaiden kattohuopajätteestä edellytetään haitta-ainekartoitusta. Jos kattohuopajäte on vuosilta 1930-80 -luvulta, niin edellytetään myös asbestitodistusta. Alueen hulevedet ohjataan kaadoilla varastointialueelle rakennettavaan tasausaltaaseen. Tasausallas poistaa hulevedestä kiintoainetta. Esilajittelussa syntyvät jätteet kerätään niille varattuihin vaihtolavoille ja toimitetaan jatkokäsittelyyn, kun on kuljetuksen kannalta riittävä määrä jätettä.

Koneiden polttoaine- ja öljyvuotoja ehkäistään koneiden ja laitteiden ennakoivalla ja säännöllisellä huollolla. (Huoltoja ei tehdä kiinteistöllä.) Polttoaine- ja öljyvuotojen leviämisen estämiseksi laitoksella on varattuna imeytysaineita. Tulipalojen varalle alueella on alkusammutusvälineitä. Lisäksi kaikkia ympäristöriskejä pienennetään henkilökunnan koulutuksella tarkoituksen mukaisiin ja turvallisiin työtapoihin ja estämällä asiattomien henkilöiden pääsy alueelle. Vahinko- ja onnettomuustilanteista ilmoitetaan tarvittaessa välittömästi pelastuslaitokselle. Poikkeus-, vahinko- ja onnettomuustilanteista ilmoitetaan ympäristönsuojeluviranomaisille. Tilanteet käydään läpi henkilökunnan kanssa ja arvioidaan, onko tarvetta toimintaohjeiden muutoksille tai lisäkoulutukselle.

Kattohuopajätteen esilajittelussa syntyvät jätteet lajitellaan erillisille vaihtolavoille. Näin pystytään pitämään huolta siitä, että erilaatuiset jätteet eivät sekoitu keskenään ja jätteiden vastaanottopaikat tietävät minkälaista jätettä heille toimitetaan. Kattohuopajätteen esilajittelussa syntyviä jätteitä ei käsitellä varastointialueella vaan ne välivarastoidaan ja toimitetaan asianmukaisiin vastaanottopaikkoihin. Toimituspaikat käsittelevät heille toimitettavat jätteet heidän voimassaolevien ympäristölupien mukaisesti. Mikäli toiminnassa syntyviä jätteitä joudutaan sijoittamaan kaatopaikalle,

niin niistä teetetään kaatopaikkakelpoisuuslausunto Valtioneuvoston asetuksen 331/2013 mukaisesti.

KÄYTTÖTARKKAILU

Laitokselle nimitetään vastaava hoitaja. Vastaava hoitaja huolehtii viranomaisten ohjeiden mukaisesti mm. siitä, että:

- alueelle tuodaan ainoastaan ympäristöluvassa hyväksyttyjä jätteitä. ·
- tuotavien jätteiden laatu ja määrä tarkistetaan lähtöpäässä ja lähtevät jätteiden laatu ja määrä tarkistetaan vastaanottopäässä. ·
- aluetta hoidetaan, käytetään ja tarkkaillaan asianmukaisella tavalla. ·
- alueen käytöstä ja hoitotoimenpiteistä sekä normaalista toiminnasta poikkeavista tapahtumista pidetään kirjaa.

Laitoksen käytöstä pidetään yllä tietokantaa, johon merkitään seuraavat tiedot:

- jätteen tuoja, ·
- alueelle vastaanotetut jätekuormat (kuljetusyritys, jätteen määrä ja laatu, päivämäärä, jätteen alkuperä), ·
- alueelta jatkokäsittelyyn tai hyödynnettäväksi toimitetut jätekuormat (kuljetustapa, jätteen määrä ja laatu, toimituspaikka, päivämäärä), ·
- alueella tehdyt korjaustoimenpiteet, ·
- ympäristövahingot, työtapaturmat, tulipalot, ilkivalta, luvaton jätteiden tuonti ja muut poikkeukselliset tapahtumat, ·
- vuoden vaihteessa alueella varastoituna olevat jätemäärät ja lajit.

Päästö- ja vaikutustarkkailu

Toiminnassa ei muodostu merkittäviä päästöjä. Alueella muodostuvat hulevedet ohjataan tasausaltaan kautta maastoon. Toiminnan vaikutuksia tarkkaillaan silmämääräisesti, kuten pinnoitteen kuntoa ja viivästysaltaan veden laatua. Tarvittaessa viivästysaltaasta maastoon johdettavasta vedestä voidaan ottaa näyte ulkopuolisen näytteenottajan toimesta, jos veden laadussa tapahtuu aistinvaraisesti muutosta.

Raportointi ja tarkkailuohjelmat

Toiminnasta laaditaan vuosiraportti, joka toimitetaan viranomaisille seuraavan vuoden helmikuun loppuun mennessä. Vuosiraportti sisältää tiedot seuraavista:

- toiminta-ajat, ·
- vastaanotetut ja jatkokäsittelyyn toimitetut jätteet, ·
- toiminnassa syntyneet jätteet ja niiden toimittaminen kierrätykseen tai hyötykäyttöön taikka loppusijoitukseen, ·
- vuodenvaihteessa varastossa olevat jätteet, ·
- mahdollinen päästötarkkailu, ·
- poikkeukselliset tilanteet, ympäristövahingot ja onnettomuudet sekä niihin liittyvät korjaavat toimenpiteet.

BAT PARAS KÄYTTÖKELPOINEN TEKNIikka (BAT) JA YMPÄRISTÖN KANNALTA PARAS KÄYTÄNTÖ (BEP)

Jätteiden käsittelyn BAT-päätelmät eivät koske kyseistä toimintaa. Jätteiden kierrätystoiminnassa parasta käyttökelpoista tekniikkaa edustaa energiatehokkaiden ja ympäristöystävällisten laitteiden ja tekniikoiden käyttäminen. Työkoneet ja laitteet pidetään kunnossa säännöllisellä huollolla ja logistiikka optimoidaan mahdollisimman

tehokkaaksi. Voidaan kuitenkin todeta, että jätteiden varastointi on BAT-päätelmien, BAT 4 mukaista, vaikka jätteen käsittelyn BAT-päätelmiä ei sovelleta kyseiselle toiminnalle. Päästöjen vähentämistoimilla ei arvion mukaan ole ristikkäisvaikutuksia. Kierrätystoiminta on ympäristön kannalta parasta käytäntöä, jossa kierrätys- ja hyötykäyttökelpoiset materiaalit otetaan talteen ja jalostetaan uusioraaka-aineiksi. Noin 95 % alueelle tulevasta kierrätysmateriaalista menee kierrätykseen, ja toiminnassa muodostuvat jätteet toimitetaan asianmukaisiin käsittelypaikkoihin.

LUPAHAKEMUKSEN KÄSITTELY

Lupahakemuksen vireilläolosta kuuluttaminen

Hakemuksen vireilläolosta on kuulutettu Joutsan kunnan internet-sivuilla 12.11. – 20.12.2022. Ilmoitus kuulutuksesta on julkaistu Joutsan Seutu –lehdessä 17.11.2022.

Kuuleminen

Rajanaapureille on lähetetty tavallisena kirjeenä hakemusasiakirjat ja tieto mahdollisuudesta antaa muistutus.

Lausunnot, muistutukset ja mielipiteet

Hakemuksesta on pyydetty lausunto Joutsan kunnan terveydensuojeluviranomaiselta ja ELY-keskuksen liikenne- ja infrastruktuuri -vastuualueelta (naapurinkuuleminen). Hakemuksesta saapui viisi muistutusta.

Terveydensuojeluviranomaisen lausunto

Terveydensuojeluviranomaisena toimiva Jyväskylän seudun ympäristöterveys on antanut seuraavan lausunnon:

Toiminta tulee järjestää siten, ettei niistä aiheudu maaperään, pohjaveteen tai ilmaan päästöjä, joista voisi aiheutua terveyshaittaa alueen käyttäjille tai lähiympäristön asukkaille. Pöly-, melu- ja roskaantumishaittoihin tulee kiinnittää huomioita alueen eri toiminnoissa sekä pyrkiä ennalta ehkäisemään mahdollisten haittojen syntymistä. Myös liikenteen aiheuttamien pölyhaittojen ennalta ehkäiseminen tulee huomioida.

Melutason tulee alittaa valtioneuvoston päätöksen (993/1992) mukaiset ohjearvot. Sen lisäksi melutason asuinrakennusten ja julkisten rakennusten sisätiloissa tulee alittaa sosiaali- ja terveysministeriön asetuksen 545/2015 mukaiset toimenpideraja-arvot (päiväajan, klo 7–22, keskiäänitaso asuin- ja oleskeluhuoneissa LAeq 35 dB). Mikäli toiminnasta koetaan aiheutuvan lähiympäristöön tai –asutukseen melua, tulee lähiympäristön melutasosta varmistua melumittauksin. Mikäli mittaustulosten perusteella ohjearvojen ylityksiä havaitaan lähimmissä häiriintyvissä kohteissa, tulee hakijaa velvoittaa meluntorjuntatoimenpiteisiin. Arvioitaessa melutasoa suhteessa ohjearvoihin tulee ottaa huomioon kohteeseen kohdistuva kokonaismelukuorma.

Toiminnot eivät sijaitse pohjavesialueella. Toimija on hakemuksessa arvioinut päästöt ilmaan, vesistöön, pohjaveteen ja maaperään vähäisiksi.

Toiminnan laajetessa tai oleellisesti muuttuessa, toiminnan tiedot tulee päivittää luvan myöntäjälle, jolloin mahdolliset lisääntyvät haitat elinympäristöön tulee arvioida uudelleen.

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen naapurina antama lausunto

PyroBit Oy:n tulee ohjata toiminta-alueellensa suuntautuva raskas liikenne valtatieltä 4 yhdystien 16655 (Leivonmäentie) eteläisen liittymän kautta, kuten ympäristölupahakemuksessa on kuvattukin. Näin vältetään raskaan liikenteen määrän ja osuuden nousu keskempänä Leivonmäen taajamaa, jolloin toiminta-alueelle suuntautuva raskas liikenne ei ole huonontamassa taajaman liikenneturvallisuutta. Keski-Suomen ELY-keskuksella ei ole naapurina muuta huomautettavaa hankkeesta.

Muistutukset

Muistutuksessa 1. (päiväty 14.12.2021) 19 allekirjoittanutta tuovat esille mm. seuraavaa:

1. Hakija ilmoittaa hakemuksessa, että toiminta on uutta toimintaa. Pyrobitin osalta tämä pitää paikkansa, mutta Tarpaper Recycling Finland on harjoittanut vastaavaa toimintaa 22.3.2018 myönnetyllä ympäristöluvalla, vastuuhenkilöinä samat henkilöt kuin Pyrobitissä. Onko siis kyseessä aidosti uusi toiminta?
2. Hakemuksessa kerrotaan, että Pyrobit ottaa vastaan, varastoi ja esilajittelee erilliskerättyä kattohuopajätettä toimittaen sen lajittelun jälkeen Tarpaper Recycling Finlandille jatkojalostettavaksi. Ongelmana on se, että Tarpaper Recycling Finland on ylittänyt sen ympäristöluvassa määritellyt jätteen vastaanottomäärät ja tästä johtuen edellä mainittu toimittaminen jatkojalostukseen ei ole mahdollista.
3. Ympäristöluvan mukaan vastaanotettua huopajätettä voi varastoida vain asfalttikentällä ja jätteen on oltava peitettynä. Näin ei nyt ole.
4. Hakemuksessa hakija käyttää ilmaisua BitumenMix-rouhetta käytetään asfaltin tai pyrolyysiöljyn valmistukseen sekä uuden kattohuovan valmistukseen. Lupaviranomaisen tulee vaatia referenssit, joilla asia todentuu. Mitkä ovat referenssit, joilla jatkokäyttö todennetaan?
5. Hakija ilmoittaa hakemuksessa, että huovasta erotellut jätejakeet; metalli, puu jne varastoidaan vaihtolavoilla ennen toimittamista loppusijoitukseen. Tämä on ennen toiminnan aloittamista todennettava tarkastuskäynnillä. Onko jätejakeiden lajittelu asianmukaista ja todennettavaa?
6. Hakijan ilmoituksen mukaan alueelta ei ole käytettävissä melu-, ilmanlaatu- tai tärinämittauksia. Lupaviranomaisen pitää edellyttää melu- ja ilmanlaatuselvityksen tekoa toiminnan käynnistyttyä.
7. Hakemuksen kohdassa 3.9 hakija ilmoittaa, että alueella käytetään Tarpaper Recycling Finland Oyn laatuhallintajärjestelmää. Kyseisen yrityksen Joutsan kuntaan 7.1.2020 toimittamassa ympäristönsuojelun vuosiylhteenvedossa he ovat ilmoittaneet, ettei laatu/ympäristöjohtamisjärjestelmää ole laadittu. Tosin Tarpaper on 12.1.2018 vireille laittamassaan ympäristölupahakemuksessa ilmoittanut, että Tarpaper Recycling Finland Oy on laatinut laadunhallintajärjestelmän. Onko järjestelmää vai ei? Raportointiin liittyen lupaviranomaisen on määriteltävä lupaehtoihin sanktiomaksu mikäli raportteja ei määrääjassa toimiteta.
8. Kohtaan 4.1.1 liittyen hakijan pitää toimittaa laboratorioanalyysit, joista mainittu materiaalien niukkaliukoisuus ilmenee. Hakemuksessa kerrotaan, että jätteen sisältämät haitta-aineet liukenevat huonosti veteen. Haitta-aineluettelo on toimitettava hakemuksen liitteenä. Edelleen haitta-ainepitoisuuksia ja liukenevuutta on seurattava. Vuosittain on tuotantoaikana kerättävä 3 kuukauden edustava keräilynäyte, josta on mitattava keskeiset haitta-aineet.

9. Hakija ilmoittaa virheellisesti, ettei toiminta-alue sijaitse asutuksen välittömässä läheisyydessä. Kuitenkin lähimmät asuintalot ovat 300 metrin päässä. Toiminta-alueen sijainti taajama-alueella on ehdottomasti otettava huomioon lupakäsittelyssä.
10. Veden laatua on tarkkailtava näytteiden otolla ei silmämääräisesti.
11. Hulevesien käsittelystä on tehtävä erillinen suunnitelma, josta ilmenee tarkka kuvaus tasaus/viivästysaltaasta ja sille asiantuntijoiden antamasta hyväksynnästä. Viivästysaltaasta edelleen luontoon laskettavasta vedestä on vuosittain otettava näytteet, joiden tutkimustulokset pitää toimittaa valvontaviranomaiselle.
12. Lähinaapureiden kaivoista on ennen toiminnan aloittamista otettava näytteet. Tarkkailua on toteutettava vuosittain.
13. Toiminnan vakuusmaksun on perustuttava jätteen vastaanottomäärään eli 10 000 tn ja yksikköhintaan 130 €/tn alv 0 % (Salpakierto 9.12.2021)
14. Lupaviranomaisen on pyydettävä Keski-Suomen ELY-keskukselta lausunto ympäristölupaan sekä lisäksi hankittava asiantuntijalausunto, siitä kuuluuko lupakäsittely kunnalle vaiko Aluehallintovirastolle. Muistutuksen jättäjien mielestä lupahakemuksesta käy selvästi ilmi Pyrobitin ja Tarpaperin tiivis yhteistyö, josta voidaan päätellä niiden olevan ”yksi toimija”.
15. Hakijan mukaan alueella ei ole sähkö- eikä vesiliittymää. Miten ja millä energialla lupahakemuksessa kuvattu jätehuovan käsittelyprosessi aiotaan toteuttaa? ”Kierrätyslaitoksessa käytetään sähköenergiaa valaistuksessa sekä murskaimen voimanlähteenä.” (Tarpaperin ympäristökupa 22.3.2018 s. 5/16) Tämä Tarpaperin ympäristöluvassa ollut ilmoitus on siis ollut totuudenvastainen.
16. Tulipalo ja ilkivalta toiminnan riskinä edellyttävä todennettua valvontajärjestelmää ja alueen rajaamista aidalla. Lisäksi pitää pyytää lausunto palo- ja pelastusviranomaisilta, jotka antavat asiantuntijoina yksityiskohtaiset ohjeet mm. pelastuslain 15 § mukaisista vaatimuksista.

Muistutuksessa 2. (päiväty 16.2.2021), jossa on kaksi allekirjoittanutta, esitetään seuraavaa: Hakemuksesta ilmenee, että PyroBit Oy:llä on tarkoitus vastaanottaa, varastoida ja esilajitella alueella kattohuopajätettä ja toimittaa esilajiteltu kattohuopajäte viereiseen Tarpaper Recycling Oy:n varastoon, jossa se murskataan. Vaikka kyseessä on eri yritykset, molempien yritysten vastuuhenkilöt ovat samat. Pyydämme Joutsan kuntaa huomioimaan ja tarkastamaan seuraavat asiat:

- Alueella ei ole asfalttikenttää eikä sitä talviaikaan saa sinne tehtyä.
- Yritys hakee lisäksi lupaa s. 23 aloittaa ympäristöluvan mukainen toiminta muutoksenhausta huolimatta ja toteaa, ettei sillä voida katsoa olevan haitallisia ympäristövaikutuksia. Tämän vuoksi he toteavat, että he voivat ennallistaa tilanteen kuljettamalla alueelle tuodut materiaalit tarvittaessa muualle. Kuinka Pyrobit Oy voi kuljettaa ko. alueelta muualle materiaalit, joita ei heidän yrityksensä ole vielä voinut alueelle kuljettaa. Tarkoittanevat Tarpaper Recycling Oy:n varastossa olevaa bitumikatetta?
- Tarpaper Recycling Oy:n varasto on saamiemme tietojen mukaan täynnä bitumikatetta ja sitä on myös varastorakennuksen seinustoilla, oletettavasti enemmän kuin ko. yrityksen ympäristöluvassa on sallittu. Näin ollen PyroBit Oy ei voi sinne varastoida esilajittelemaansa kattohuopajätettä, ellei Tarpaper Recycling Oy tyhjennä ensin varastoaan. Mihin? Onko Tarpaper Recycling Oy:n toiminnasta raportoitu kuntaan ympäristöluvan mukaisesti ja onko alueelle tehty tarkastuskäyntejä? Ellei, on näiden kahden yrityksen suunniteltu yhteistyö

selvitettävä tarkemmin, mitä hakemuksessa on mainittu ja ovatko lupaehdot täyttyneet.

- Hakemuksessa todetaan, että esilajittelussa ei tarvita vettä mutta hulevedet johdettaisiin alueelle rakennettavaan tasausaltaaseen ja sen kautta maastoon. Mielestämme kunnan on vaadittava luotettavat laboratoriotestit- ja tulokset, mitä haitta-aineita käsiteltävistä aineista voi liueta ja kuinka paljon, sekä mikä vaikutus luontoon valuvalla vedellä on. Lisäksi rakennettavan tasausaltaan teknisille ominaisuuksille on vaadittava riittävät selvitykset, jotta allas toimii asianmukaisesti ja vähentää ympäristökuormitusta.
- Hakemuksessa ilmoitettu vakuusmäärä 12 500 euroa on täysin riittämätön tilanteessa, jossa yritys lopettaa toimintansa ja mahdollisesti luvan mukainen kokonaismäärä kattohuopamateriaalia on varastoituna alueelle. Näin ollen kustannukset jäisivät kunnan/veronmaksajien maksettavaksi. Todellinen luku on selvitettävä laskemalla ko. jätteen vastaanottomaksu kaatopaikalle, kuljetus- ja lastauskustannukset.
- Paloviranomaisilta on selvitettävä, millaisen palonuhkan toiminta aiheuttaa ja mitä seuraamuksia sillä olisi Leivonmäen taajama-asutukselle ja muille yrityksille.

Muistutuksessa 3. (Päivätty 2.12) esitetään, että asfaltointi ja viivästysallas on toteutettava. Paloturvallisuuteen kiinnitettävä erityistä huomiota.

Muistutuksessa 4. (Päivätty 19.12.2021), jossa on kaksi allekirjoittajaa, on esitetty mm. seuraavaa:

Vaatimukset muistutuksessa

Vaadimme että tekninen lautakunta hylkää PyroBit Oy:n ympäristölupahakemuksen. Missään tapauksessa lautakunnan ei tule hyväksyä hakijoiden vaatimusta siitä, että toiminnalle myönnettäisiin Ympäristönsuojelulain 199 §:n mukainen aloituslupa ennen päätöksen lainvoimaiseksi tuloa.

Perustelut

Alueella toimivan läheisyhtiön toiminnan huomioiminen: Ympäristöluvan hakijana on PyroBit Oy joka on alueella ennestään toimivan Tarpaper Recycling Finland Oy:n läheisyhtiö. Molemmilla yhtiöillä on samoja vastuuhenkilöitä.

Hakija Pyrobit Oy on 21.7.2021 ilmoittanut kaupparekisteriin tilinpäätöksen rekisteröinnin ilmoituksella, että yhtiöllä ei ole ollut 30.6.2021 päättyneellä tilikaudella toimintaa. Yhtiö on rekisteröity 15.11.2017, merkitty rekisteriin lakanneeksi 14.7.2021 ja palautettu takaisin rekisteriin 27.7.2021. Nämä taustatiedot tulee huomioida asian käsittelyssä kahdessa eri merkityksessä. Ensinnäkin kysymys on tosiasiallisesti siitä, että aikaisemman ympäristöluvan (tekninen lautakunta päätökset 22.3.2018 §36 ja 21.2.2019) saajana oleva Tarpaper Recycyling Finland Oy on käytännössä läheisyhtiönsä kautta laajentamassa ympäristöluvan edellyttämää toimintaansa Saha-tilan alueella. Mikäli molemmat yhtiöt olisivat hakeneet lupia samaan aikaan niin kysymys olisi ollut selvästi Ympäristönsuojelulain 41 §:n mukaisesta toimintakokonaisuudesta. Mainitun lain kohdan mukaan toimintojen lupa-asiat olisi silloin tullut käsitellä joko yhdellä hakemuksella tai

erillisillä hakemuksina samanaikaisesti samassa lupaviranomaisessa. Tässä tapauksessa viitataan edellä todettuun Tarpaper Recycling Finland Oy:n ja Pyrobit Oy:n toimintojen yhteyteen. Yhtiöiden suunnittelemaa toimintaa on pidettävä toisiinsa teknisesti ja toiminnallisesti sidoksissa olevana jätteenkäsittelykokonaisuutena. Tätä osoittaa se, että yhtiöissä määräysvalta on samoilla henkilöillä. Lisäksi tätä osoittaa se, että Pyrobit Oy on hakemassa lupaa toiminnalle, jossa sen lajittelema kattohuopajäte toimitetaan Tarpaper Recycling Finland Oy:n viereiseen ympäristöluvalliseen toimipisteeseen jatkojalostettavaksi. Tämä tulee ottaa huomioon lupakäsittelyssä niin että käsityksemme mukaan voimassa olevien lupaehtojen vastaisesti toiminut Tarpaper Recycling Finland Oy ei saa mahdollisuutta laajentaa toimintaansa nyt luvanhakijana olevan läheisyhtiön kautta. Toisena seikkana kysymys on siten siitä että lupaharkinnassa tulee huomioida Tarpaper Recycling Finland Oy:n toiminnassa ilmenneet laiminlyönnit lupaehtojen noudattamisessa. Tällaisia laiminlyöntejä ovat ainakin se, että luvanhaltija on varastoinut jätettä ilman lupaehtojen mukaista varastoitujen kasojen peittämistä. Tämä on merkinnyt ympäristön pilaantumisriskiä koska sade- ja sulamisvedet pääsevät huuhtelevaan varastoituja jätteitä alueen ulkopuolella luontoon ja vesistöön. Lisäksi luvanhaltija on laiminlyönyt alueen asfaltoinnin varastoalueella. Käsityksemme mukaan alueella toimivan luvanharjoittaja on varastoinut ja käsitellyt alueella myös luvassa määriteltyjä rajoja suurempia määriä luvan tarkoittamaa jätettä. Tarpaper Recycling Finland Oy:n laiminlyönnit puoltavat kantaamme siitä että sen ei tule sallia läheisyhtiön hakemalla luvalla laajentaa toimintaansa niin että alueelle varastoitaisiin ja sieltä käsiteltäisiin entistä suurempia määriä luvan mukaista jätettä. Joka tapauksessa kolmanneksi lupaharkinnassa tulee ainakin näiden kummankin toimintojen yhteisvaikutus. Tämä perustuu ympäristönsuojelulain 52 §:ään, jonka 3 momentin mukaan lupamääräyksiä annettaessa on otettava huomioon toiminnan luonne, sen alueen ominaisuudet, jolla toiminnan vaikutus ilmenee ja toiminnan vaikutus ympäristöön kokonaisuutena. Edellä olevien seikkojen perusteella lupaa ei tule myöntää Pyrobit Oy:lle. Ympäristönsuojelulain 49 §:n mukaan ympäristöluvan myöntäminen edellyttää, että toiminnasta, asetettavat lupamääräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioon ottaen, aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa muun ohella terveyshaittaa tai merkittävää ympäristön pilaantumista aiheuttavaa päästöä josta aiheutuu haittaa luonnolle ja sen toiminnoille. Huomioitavaa on myös ettei toiminnan aiheuttamat päästöt aiheuta maaperän tai pohjaveden pilaamiskiellon rikkomista (YSL 16 ja 17). Tässä tapauksessa luvan tarkoittamasta toiminnasta aiheutuu merkittävä riski ympäröivän luonnon pilaantumiselle. Näin erityisesti siksi, että jo harjoitetun toiminnan ympäristövaikutukset kun edellä mainitut laiminlyönnit huomioidaan lisäävät selvästi luvanhakijan harjoittaman toiminnan tuomaa riskiä ympäristön pilaantumisesta. Alueelle varastoiduista kattohuopajätteistä pääsee helposti maaperään ja vesistöön sellaisia päästöjä jotka pilaavat ympäristöä. Riskiä lisää että lähin pohjavesialue sijaitsee vain 300 metrin päässä. Merkittävänä ympäristöriskinä ja samalla turvallisuusriskinä on pidettävä myös sitä, että kattohuopa-aines sisältää helposti palavia bitumiöljypitoisia aineksia,

joka sytyttyään on vaikeasti sammutettava. Samoin luvan myöntämisen esteenä on lain 49 §:n mukaan esimerkiksi tilanne, jossa toiminta aiheuttaa yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta räsitusta. Ympäristöluvan myöntämisen edellytys on yhdistetty siten Eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17 § 1 momentin mukaisiin edellytyksiin. Lupahakemuksen mukaan alueella työskennellään arkisin klo 22.00 saakka sekä lauantaisin. Toimintaan kuuluu muun muassa kaivinkoneella tapahtuva jätteen käsittely jollaisesta aiheutuu melua ja häiriötä asumiselle. Viittaamme lisäksi alueen muiden asukkaiden laatimiin muistutuksiin, joissa on yksityiskohtaisesti kuvattu haittoja joita toiminnasta alueelle aiheutuu. Näillä esittämillämme perusteella katsomme ensisijaisesti että lupaa ei tule myöntää lainkaan. Mikäli lupa vastoin edellä esitettyä myönnettäisiin niin hakijan ei tule sallia aloittaa toimintaa ennen päätöksen lainvoimaisuutta. Kun huomioidaan toiminnasta asumiselle aiheutuva haitta niin täytäntöönpano tekee muutoksenhaun käytännössä hyödyttömäksi. Joka tapauksessa hakijalta vaadittava vakuus tulee olla tavanomaista selvästi suurempi. Tässä tulee huomioida se että hakijayhtiö on juuri aloittanut toimintansa ja sen vastuunkantokyky on epäselvä niiden kustannusten suhteen, joita aiheutuisi ympäristön saattamiseksi ennalleen lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräysten muuttamisen varalle.

Muistutuksessa 5. (päiväty 19.12.2021) esitetään, että päästö- ja vaikutustarkkailuun ei riitä silmämääräinen/aistinvarainen tarkkailu viivästys/tasausaltaan tiedot eivät ole riittäviä (vain 150 m³). Purku ei voi tapahtua vain kiinteistön reuna-oojaan, josta ne ohjataan maastoon kohti Martinsuota. Tämä on kohtuuton riski alapuolisille maanomistajille aiheuttaen lisääntyvää ojitustarvetta, ympäristöriskiä hulevesien kiintoainekuormista. Riski myös alapuolisten kiinteistöjen kaivoille, luonnolle, eläimille sekä vesistöille/kalakannoille. Lisäksi muistuttajat esittävät samat muistutukset kuin muistutuksessa 1.

Tarkastukset

Alueelle ei ole tehty tarkastusta.

Hakijan kuuleminen ja vastine

Hakijalle on annettu mahdollisuus antaa vastine hakemuksen johdosta annetuista lausunnoista ja muistutuksista. Hakija on antanut seuraavan vastineen.

Luvanhakijalla ei ole huomautettavaa annettuihin lausuntoihin. Muistutuksessa ollaan huolissaan kattohuopajätteen ympäristövaikutuksista. Hakija haluaa muistuttaa, että kyseessä on materiaali, jota käytetään rakennusten kuten omakotitalojen vesikattojen pintarakenteena. Materiaalit ovat siis olleet säiden armoilla jo kymmeninä vuosia ennen niiden toimittamista alueelle. Kuten myös hakemuksessa on todettu, materiaalilla ei ole ympäristövaarallisuusominaisuuksia siitä liuenneiden haitta-ainemäärien perusteella.

Muistutuksissa on myös esitetty lähinaapureiden kaivojen tarkkailua. Hakija toteaa, että Tarpaper Recycling Finland Oy on vuonna 2018 tehnyt selvityksen naapureiden kaivoista. Selvitys on esitetty vastineen liitteessä 1. Selvityksestä käy ilmi, että kaikki

asuinkäytössä olevat naapurit ovat liittyneet vesijohtoverkkoon sekä myös, että alueen pohjaveden paikallinen virtaussuunta on etelään.

Lisäksi hakija on täydentänyt hakemustaan 1.2.2022 seuraavasti:

1. PyroBit siirtää vieressä olevalta kiinteistöltä, jolla on Tarpaper Recycling Finland Oy:n kattohuopavarasto, n. 3000 tn kattohuopaa hakemuksen kohteena olevalle alueelle heti kun uusi alue on valmis varastointia varten.
 2. PyroBit tulee valmistelevaan varastoalueen vaiheittain talvesta johtuen ja sen vuoksi PyroBit voi väliaikaisesti varastoida kattohuopaa murskepintaisella kentällä, kunnes kentälle saadaan asfalttipäällyste viimeistään 30.9.2022.
 3. PyroBit esittää lupahakemuksesta poiketen, että toiminnan vakuudeksi asetetaan 40 000 € (esitetyn 12 500 € tilalle) ja muutoksenhausta huolimatta vakuudeksi 10 000 € aiemmin esitetyn 1 800 euron sijasta. Vakuuksia tullaan tarkastelemaan n. 2 vuoden jälkeen uudelleen, kun toiminta on vakiintunut.
- Vakuuden voidaan arvioida olevan riittävä toiminnan lopettamisesta mahdollisesta aiheutuvan jätehuollon turvaamiseksi. Perustelut vakuudelle hakija esittelee jo hakemuksessaan kohdassa 5.4.1. Vakuustarkastelu sivulla 25.

Täydennyksen yhteydessä hakija toimitti lisäksi seuraavat liitteet:

- Väyläviraston hyväksymät uusiomateriaalit
- Rambollin kattohuoparouheen ympäristökelpoisuusselvitys

TEKNISEN LAUTAKUNNAN RATKAISU

Tekninen lautakunta myöntää PyroBit Oy:lle ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaisen ympäristöluvan kattohuopajätteen vastaanottoon, varastointiin ja esilajitteluun. Toiminnot tapahtuvat Joutsan kunnan Leivonmäen kylässä määräalalla kiinteistöstä 172-418-2-598. Lisäksi tekninen lautakunta myöntää PyroBit Oy:lle ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisen luvan aloittaa luvanvarainen toiminta kiinteistön 172-418-2-598 määräalalla lupapäätöksen mukaisesti mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Luvan saajan on noudatettava toiminnassaan hakemuksen lisäksi seuraavia lupamääräyksiä.

Lupamääräykset pilaantumisen ehkäisemiseksi

Toiminnassa vastaanotettavat ja käsiteltävät jätteet

1. PyroBit Oy saa vastaanottaa, varastoida ja esilajitella kattohuopajätettä, joka koostuu käytetystä ja rakentamisen aikana ylijääneestä käyttämättömästä kattohuovasta sekä bitumihuopalaatasta ja kattohuopatehtaiden hylkyyn ohjaamista kattohuovista siten, että niiden yhteenlaskettu määrä on enintään 10 000 t vuodessa. Vastaanotetun, käsittelemättömän kattohuopajätteen suurin kertavarastomäärä on 10 000 t. Kertavarastomäärää ei saa ylittää. Pyro Bit Oy:n tulee siirtää vieressä olevalta kiinteistöltä, jolla on Tarpaper Recycling Finland Oy:n kattohuopavarasto n. 3000 tn kattohuopaa hakemuksen kohteena olevalle alueelle heti, kun uusi alue on valmis varastointia varten. Kattohuopajätettä ei

saa ottaa vastaan työmailta, joilla mitä ilmeisimmin syntyy asbestijätettä, eikä työmaalla ole tehty asbestikartoitusta.

2. Kattohuopajätteen vastaanoton, varastoinnin ja käsittelyn tulee tapahtua hakemuksen mukaisesti. PyroBit Oy voi 30.9.2022 saakka varastoida kattohuopaa murskepintaisella kentällä. Tämän jälkeen vastaanotetut kattohuopajätteet tulee varastoida hakemuksen mukaisesti asfalttipäällysteisellä kentällä. Hulevedet tulee ohjata hakemuksen mukaisesti alueen länsireunaan rakennettavaan tasausaltaaseen. Vesiensuojelurakenteet on toteutettava hakemuksessa esitetyllä tavalla ja ne on tehtävä valmiiksi ennen kuin jätteenkäsittelytoiminta voidaan aloittaa.
3. Saha-alueella on käyttörajoite, koska maaperästä on löydetty pilaantuneita maamassoja. Tämä tulee ottaa huomioon, mikäli alueella tehdään rakennustöitä ja erityisesti kaivujen yhteydessä. Poistettavien maiden puhtaus tulee varmentaa.
4. Kattohuopajätettä tulee varastoida ja käsitellä alueella siten, ettei niistä aiheudu maaperään, vesistöön tai ilmaan päästöjä, joista voi aiheutua ympäristö- tai terveyshaittaa. Varastoja tulee tarkkailla säännöllisesti ja tarvittaessa tulee ryhtyä viipymättä korjaustoimenpiteisiin. Vastaanotettujen ja hyödynnettäväksi tarkoitettujen jätteiden käsittely, varastointi ja varastoinnin läpimenoajat on järjestettävä siten, että jätteet tulevat hyödynnettyä kolmen vuoden sisällä vastaanotosta. Hyödyntämiseen kelpaamatonta jätettä ei saa varastoida alueella vuotta pidempään. Varastointi on tehtävä siten, ettei lähistöllä ole herkästi syttyviä materiaaleja tai muita tekijöitä, jotka voivat aiheuttaa varastossa tulipalon.
5. Toiminnassa syntyvät hylkyerät ja jätteet on toimitettava asianmukaiseen käsittelyyn paikkaan, jolla on lupa vastaanottaa kyseisiä jätteitä. Mikäli vaarallisia jätteitä muodostuu, on ne varastoitava erillisessä merkityssä, lukitussa ja katetussa tiivispohjaisessa varastossa varastoitavan jätteen tilavuutta vastaavassa suoja-altaassa, josta jätteet eivät pääse valumaan viemäriin, maaperään tai vesistöön. Erilaatuiset vaaralliset jätteet on kerättävä ja pidettävä erillään toisistaan ja muista jätteistä. Vaarallisten jätteiden päällyksmerkinnöistä on käytävä ilmi jätehuollon kannalta tarpeelliset tiedot. Vaarallisia jätteitä saa alueella varastoida ainoastaan toiminnan aikana
6. Mikäli alueelle tuodaan jätettä, jonka vastaanottoa ei ole hyväksytty ympäristöluvassa, on jäte viipymättä toimitettava sellaiseen käsittelypaikkaan, jonka ympäristöluvassa kyseisen jätteen vastaanotto on hyväksytty tai kuljettajan on palautettava jäte luovuttajalle, jonka on otettavajäte takaisin.
7. Jätettä vastaanotettaessa tehtävät vastaanottodokumentit on säilytettävä kolmen vuoden ajan. Valvova viranomainen voi perustellusta syystä pyytää nähtäväkseen vaatimustenmukaisuusilmoituksia ja vastaanottodokumentteja ja tällöin niitä käsiteltäessä on otettava huomioon, mitä laissa viranomaisten toiminnan julkisuudesta (621/1999) todetaan yksityisestä liikesalaisuudesta.
8. Asiaton pääsy ja jätteen luvaton sijoittaminen alueelle on estettävä lukittavalla portilla ja tarvittaessa muilla rakenteellisilla keinoilla. Rakentamisella,

toiminnalla, valvonnalla ja tarkkailulla tulee olla riittävän ammattitaitoinen vastuuhenkilö, jonka yhteystiedot on toimitettava tiedoksi ennen toiminnan aloittamista valvontaviranomaiselle. Vastuuhenkilön on oltava selvillä ympäristölupapäätöksen toiminnalle asettamista vaatimuksista. Mikäli vastuuhenkilön nimi tai yhteystiedot muuttuvat, on muutoksesta ilmoitettava viipymättä Joutsan kunnan ympäristövalvontaan.

9. Tämän luvan mukaista toimintaa saa tehdä alueella arkipäivisin maanantaista perjantaihin klo 6.00 - 22.00 ja lauantaisin klo 8.00-16.00. Myös kuormaukset ja kuljetukset on tehtävä näinä aikoina.

Päästöt maaperään ja vesiin

10. Polttoaine- ja kemikaalisäiliöiden varastointi ja käsittely on järjestettävä siten, etteivät ne normaalioloissa tai onnettomuustilanteissa pääse maaperään, pohjaveteen tai muuhun ympäristöön. Polttoaine- ja kemikaalisäiliöiden tulee olla lukittavia, lapon ja ylitäytön estimillä varustettuja kaksoisvaippasäiliöitä tai ne on säilytettävä lukitussa ja katetussa tilassa sekä tilavuutta vastaavassa suoja-altaassa. Säiliöiden ja astioiden päällyysmerkinnöistä on käytävä ilmi mitä kemikaalia säiliöt tai astia sisältää.
11. Alueella ei saa käyttää huonokuntoisia, öljyä vuotavia työkoneita tai kalustoa. Alueella ei saa pestä kalustoa tai tehdä kaluston huoltoja. Työkoneiden tankkaus sekä pölynsidonta- ja liukkauden torjunta-aineiden käyttö ei saa aiheuttaa maaperän tai pohjaveden pilaantumisen vaaraa. Öljyvahinkojen varalta alueella tulee olla imeytysainetta. Mahdollisesta öljyonnettomuudesta on ilmoitettava Keski-Suomen pelastuslaitokselle ja luvan valvojalle. Öljyllä likaantunut maa ja imeytysaine sekä muut öljyiset jätteet toimitetaan vaarallisten jätteiden vastaanottoluvan saaneeseen paikkaan.
12. Hulevesien käsittely ja johtaminen tulee tehdä ympäristölupahakemuksessa esitetyn mukaisesti. Vesienkäsittelyjärjestelmän on oltava valmiina ennen toiminnan aloittamista. Toiminta on järjestettävä siten, että siitä ei aiheudu pintavesien tai kaivojen pilaantumista. Alueen valumavedet eivät saa aiheuttaa vettymishaittaa toiselle kuuluvalla alueella tai muuta edun menetystä. Toiminnasta ei saa päästä vesistöön jätevesiä, jotka aiheuttavat vesistön pilaantumista tai roskaantumista. Mikäli haittaa aiheutuu, on hakija velvollinen poistamaan haitan kustannuksellaan.
13. Tasausallas on pidettävä asianmukaisessa kunnossa ja varmistuttava siitä, että viipymä altaassa on riittävä hienoaineksen laskeutumiseksi. Tasausaltaan pohjalle laskeutunut liete on poistettava säännöllisesti ja toimitettava vastaanottajalle, jolla on ympäristölupa vastaanottaa kyseistä jätettä.

Melu ja pöly

14. Toiminnasta ei saa aiheutuva lähimmissä häiriintyvissä kohteissa melua, joka päivällä (7.00–22.00) ylittää ekvivalenttitason 55 dB (LAeq) tai yöllä (22.00–7.00) ekvivalenttitason 50 dB (LAeq). Jos melutasot ylittyvät, tulee toiminnanharjoittajan ryhtyä välittömästi toimenpiteisiin melutason alentamiseksi.

15. Toiminnan melutaso on mitattava ulkopuolisen asiantuntijan toimesta lähimmissä häiriintyvissä kohteissa oleskelupiha-alueella kattahuopajätteen esilajittelutoiminnan ollessa käynnissä. Melumittaus on tehtävä kahden kuukauden kuluessa toiminnan alkamisesta. Mittaukset on uusittava, mikäli käsittelylaitteisto muuttuu. Toiminnanharjoittajan tulee toimittaa asiantuntijan laatima melumittausuunnitelma Joutsan ympäristönsuojeluviranomaisen hyväksyttäväksi ennen mittauksen suorittamista.

Mittaukset on suoritettava ympäristöministeriön ohjeen 1/1995 ”Ympäristömelun mittaaminen” mukaisesti. Melua on mitattava vähintään kolme noin 0,5 - 1 tunnin mittaista mittausjaksoa laitoksen työpäivän aikana. Mittaustuloksiin on merkittävä laitoksen toiminnasta riippumattomista melulähteistä aiheutuvat melutapahtumat. Mittaustilanteen on vastattava laitoksen normaalia käyttötilannetta. Mittausten tulokset ja niiden pohjalta laadittu mittausraportti on toimitettava 30 päivän kuluessa Joutsan kuntaan. Mittaustulosten perusteella Joutsan ympäristönsuojeluviranomainen antaa tarvittaessa lisämääräyksiä melupäästöjen vähentämisestä tai mahdollisesta mittausten uusimisesta.

16. Varastokasojen ja meluavien toimintojen sijoittelulla on pyrittävä minimoimaan melun leviämistä häiriintyvien kohteiden suuntaan. Koneiden ja laitteiden kunnossapidosta on huolehdittava. Toiminta-alueen siirtokuljetusmatkat on suunniteltava mahdollisimman lyhyiksi.
17. Toiminnasta ei saa tärinän muodossa aiheutua haittaa tai vahinkoa ympäristössä asuville.
18. Pölypäästöt tulee pitää kaikessa toiminnassa mahdollisimman pieninä. Luvan haltijan on huolehdittava alueella liikennöitävien teiden kunnosta ja alueen puhtaanapidosta. Pölyn joutumista ympäristöön on estettävä kastelemalla tai koteloimalla päästölähteet kattavasti ja tiiviisti taikka käyttämällä muuta pölyn torjumisen kannalta parasta käyttökelpoista tekniikkaa. Varastointialuetta, ajoneuvojen kuormia ja laitosalueen liikennöitäviä teitä on kasteltava tarvittaessa ja pölyn leviäminen ajoneuvoista toiminta-alueen ulkopuolelle on estettävä.
19. Alueilla, joilla asutaan, on loma-asutusta tai oleskellaan, eivät toiminnasta kokonaisuudessaan aiheutuvat hiukkaspäästöt saa ylittää hengitettävien hiukkasten (PM10) osalta valtioneuvoston asetuksessa ilmanlaadusta (79/2017) annettua raja-arvoa $50 \mu\text{g}/\text{m}^3$ (24 tunnin keskiarvo). YSL 52 §, VNA 800/2010 5 §)

Liikenne

20. PyroBit Oy:n tulee ohjata toiminta-alueellensa suuntautuva raskas liikenne valtatieltä 4 yhdystien 16655 (Leivonmäentie) eteläisen liittymän kautta.

Häiriötilanteet ja muut poikkeukselliset tilanteet

21. Häiriötilanteissa ja muissa poikkeuksellisissa tilanteissa, joissa on aiheutunut tai uhkaa aiheutua määrältään tai laadultaan tavanomaisesta poikkeavia päästöjä ilmaan, vesistöön tai maaperään, on viivytystä ryhdyttävä asianmukaisiin toimenpiteisiin tällaisten päästöjen estämiseksi, päästöistä aiheutuvien vahinkojen torjumiseksi ja tapahtuman toistumisen estämiseksi. Kyseisistä tilanteista on ilmoitettava viivytystä Joutsan kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle.
22. Alueelle tulee laatia pelastus- ja turvallisuussuunnitelma. Alueella työskentelevät henkilöt perehdytetään alueella työskentelyyn sekä toimintaan onnettomuus- ja poikkeustilanteissa.

Toiminnan tarkkailu

23. Alueella tulee pitää kirjaa vastaanotettujen jätteiden alkuperästä, määrästä, laadusta, toimittajasta, toimitusajankohdista, varastoinnista, käsittelystä. Myös poikkeustilanteet, huoltotoimenpiteet ja tehdyt tarkastukset tulee kirjata ylös. Kirjanpito tulee esittää pyydettyä valvontaviranomaiselle.
24. Alueelta pois johdettavia hulevesien laatua tulee tarkkailla selkeytysaltaasta ennen purkua alueen ulkopuolelle jatkuvana tarkkailuna aistinvaraisesti sekä kerran vuodessa keväällä otettavalla vesinäytteellä. Vesinäytteestä tulee tutkia vähintään PAH-yhdisteet, pH, sähkönjohtavuus, COD, mineraaliöljyt ja raskasmetallit. Näytteenoton tulee suorittaa sertifioitu näytteenottaja ja näytteet tulee tutkia akkreditoidussa laboratoriossa. Vesinäytteiden tulokset tulee toimittaa tiedoksi Joutsan kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle heti niiden valmistuttua. Tarkkailusta tulee laatia vuosittain sanallinen vertailu aiempiin tuloksiin, jossa arvioidaan syyt mahdollisille muutoksille sekä toiminnan mahdolliset vaikutukset pintavesien laadulle. Ulkoalueen kuntoa on tarkkailtava säännöllisesti ja suunnitelmallisesti. Havaitut viat tulee korjata viipymättä.

Kirjanpito ja raportointi

25. Luvan saajan on kalenterivuosittain helmikuun loppuun mennessä toimitettava Joutsan kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle vuosiyhteenveto laitoksen edellisen vuoden toiminnasta, ellei valvontaviranomainen toisin määrää. Raportissa on esitettävä ainakin seuraavat jätteitä ja niiden käsittelyä koskevat tiedot:
 - vastaanotettujen jätteiden määrä (t/v), laatu ja alkuperä osoitetietoineen, tuontipäivämäärä ja tuoja;
 - vuoden vaihteessa varastossa olevan jätteen määrä;
 - toiminta-ajat
 - vuoden aikana käytettyjen polttoaineiden laatu ja määrä
 - käsiteltyjen jätteiden määrä ja käyttö
 - selvitys mahdollisista poikkeuksellisista päästöjä aiheuttaneista häiriö- tai onnettomuustilanteista ja niihin liittyvistä toimenpiteistä (syy, kesto aika, arvio päästöistä ilmaan, maaperään sekä niiden ympäristövaikutuksista)

- toiminnassa syntyneistä jätteistä ja niiden toimituskohteista sisältäen jätelain 119 §:n mukaiset kirjanpitoliedot
- yhteenveto melu- ja pintavesitarkkailun tuloksista ja mahdolliset hylättyjen jätteiden määrät.

Muut määräykset ja toiminnan muutokset

26. Toiminnanharjoittajan tulee olla riittävästi selvillä toimialansa erityisesti ympäristön kannalta parhaan käyttökelpoisen tekniikan kehittämisestä ja varauduttava sen käyttöönottoon.
27. Toiminnanharjoittajan tulee ilmoittaa toiminnassa tapahtuvista olennaisista tuotantoon tai ympäristön pilaantumisriskiin liittyvistä muutoksista, toiminnan lopettamisesta tai toiminnanharjoittajan vaihtumisesta hyvissä ajoin ennen toimenpiteisiin ryhtymistä valvontaviranomaiselle. Mikäli toiminta muuttuu tai olennaisesti laajenee, on toiminnalle haettava uusi ympäristölupa.
28. Toiminnan loputtua alue on viipymättä siistittävä ja saatettava sellaiseen kuntoon, ettei siitä aiheudu vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. Alueelta on poistettava kaikki toimintaan liittyvä laitteet ja varusteet. Toiminnan lopettamisesta on ilmoitettava vähintään kaksi kuukautta ennen lopettamisajankohtaa kirjallisesti Joutsan kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle. Toiminnanharjoittajan on samassa yhteydessä esitettävä valvontaviranomaiselle yksityiskohtainen suunnitelma toiminnan lopettamiseen liittyvistä vesiensuojelua, maaperän suojelua ja jätehuoltoa koskevista toimista. Ympäristönsuojeluviranomainen antaa tarvittaessa lisämääräyksiä toiminnan lopettamiseksi tarvittavista toimista.

Vakuus

29. PyroBit Oy:n on asetettava Joutsan tekniselle lautakunnalle 40 000 euron vakuus alueen asianmukaisen jätehuollon, seurannan, tarkkailun ja toiminnan lopettamisessa tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi. Vakuudeksi hyväksytään takaus, vakuutus tai pantattu talletus.

Erillinen 10 000 euron vakuus on asetettava ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaiselle luvalla aloittaa luvanvarainen toiminta lupapäätöksen mukaisesti mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Vakuuksia tullaan tarkastelemaan 2 vuoden jälkeen uudelleen, kun toiminta on vakiintunut.

Vakuudeksi hyväksytään takaus, vakuutus tai pantattu talletus. Vakuuden antajan on oltava luotto-, vakuutus- tai muu ammattimainen rahoituslaitos, jolla on kotipaikka Euroopan talousalueeseen kuuluvassa valtiossa. Vakuusasiakirjat on toimitettava 30 päivän kuluessa siitä, kun tämä päätös on saanut lainvoiman. Vakuus on asetettava ennen toiminnan aloittamista. Vakuuden pitää olla voimassa toistaiseksi.

PÄÄTÖKSEN PERUSTELUT

Vastaus yksilöityihin vaatimuksiin:

Lausunnoissa ja muistutuksissa esitetyt vaatimukset on huomioitu lupamääräyksistä ilmenevällä tavalla.

Yleiset perustelut

Ympäristönsuojelulain 52 ja 58 §:n mukaisesti luvassa on annettava määräykset mm. päästöjen rajoittamisesta, jätteiden syntymisen vähentämisestä ja haittojen vähentämisestä. YSL:n 62 §:n mukaisesti tulee myös antaa tarpeelliset määräykset toiminnan ja päästöjen tarkkailusta.

Kun otetaan huomioon edellä oleva, saadut selvitykset sekä annetut lupamääräykset, voidaan katsoa, ettei toiminnasta aiheudu terveystaikkaa tai merkittävää ympäristön pilaantumisen vaaraa. Laitoksesta ei myöskään aiheudu naapureille eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17:ssä tarkoitettua kohtuutonta rasitusta ympäristölle haitallisista aineista, noesta, liasta, pölystä, hajusta, kosteudesta, melusta, värinästä, säteilystä, valosta tai muusta vastaavasta vaikutuksesta. Kun käsittelytoimintaa harjoitetaan hakemuksessa esitetyllä tavalla noudattaen annettuja määräyksiä, voidaan sen katsoa täyttävän ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten tavoitteet sekä yleiset periaatteet ja vaatimukset. Luvan myöntämiselle ei ole myöskään kaavoituksellisia tai luonnonsuojelullisia esteitä.

Lupamääräysten perustelut

Määräys 1. Ympäristönsuojelulain 58 §:n mukaan jätteen käsittelyä koskeva ympäristölupa voidaan rajoittaa tietynlaisen jätteen käsittelyyn. Käsittely- ja varastointimäärät perustuvat hakemuksen esitykseen. Määräys jossa edellytetään, että Pyro Bit Oy:n tulee siirtää vieressä olevalta kiinteistöltä, jolla on Tarpaper Recycling Finland Oy:n kattohuopavarasto, n. 3000 tn kattohuopaa hakemuksen kohteena olevalle alueelle heti, kun uusi alue on valmis varastointia varten, perustuu PyroBit Oy:n esitykseen hakemuksen täydennyksessä.

Määräys 2. ja 3.

Määräykset on annettu pilaantumisen ehkäisemiseksi. (YSL 52 §) Mahdollisuus varastoida kattohuopaa murskepintaisella kentällä 30.9.2022 saakka on annettu yrityksen pyynnöstä. Etukäteen arvioiden lyhytaikainen varastointi murskepintaisella kentällä ei aiheuta ympäristön pilaantumisen vaaraa.

Määräys 4.

Hyödyntämiskelpoisten jätteiden varastointiaikaa koskeva rajausta perustuu valtioneuvoston asetuksen kaatopaikoista (331/2013) 3 §:än, jonka mukaan kaatopaikkana ei pidetä alle kolmen vuoden pituista jätteen varastointia ennen sen hyödyntämistä tai esikäsittelyä.

Määräykset 5.–6. Jätelain mukaan jätettä ei saa hylätä eikä käsitellä hallitsemattomasti, eikä jätteestä ja jätehuollosta ei saa aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. Kaikessa toiminnassa on noudatettava jätelain mukaista etusijajärjestystä. Jos jätettä kuitenkin syntyy, jätteen haltijan on ensisijaisesti valmisteltava jäte uudelleenkäyttöä varten. (YSL 52 ja 58 §:t, JL 13, 15, 16, 17)

Määräys 7. on annettu valvontaa varten.

Määräys 8. Jätelain 141 §:n mukaan jätteenkäsittelylaitoksella tulee olla ammattitaitoinen vastuuhenkilö toiminnan asianmukaista hoitoa, käyttöä, käytöstä poistamista ja niihin liittyvää toiminnan seuranta- ja tarkkailua varten. Vastuuhenkilön on oltava toiminnanharjoittajan palveluksessa ja hänellä on oltava tehtävien hoitamiseksi riittävä ammattitaito. Toiminnanharjoittajan on huolehdittava vastuuhenkilön riittävästä koulutuksesta. Vastuuhenkilön yhteystiedot tulee pitää ajan tasalla, jotta toiminnan viranomaisvalvonta voidaan suorittaa asianmukaisesti. Alueella on oltava myös käytännön valvontaa tekevä henkilö tai henkilöitä, jotka ovat perehtyneet ympäristölupa- ja huolehtivat, että toiminta alueella on luvan mukaista.

Määräys 9. Lähiympäristölle aiheutuvan haitan estämiseksi toiminta-aika on rajattu haetun mukaisesti arkipäiviin maanantaista perjantaihin klo 6.00 – 22.00 ja lauantaisin klo 8.00-16.00.

Määräykset 10.-13. on annettu toiminnasta maaperälle sekä pinta- ja pohjavesille aiheutuvien haittojen ja riskien minimoimiseksi.

Määräykset 14.-15. Luvassa on asetettu melulle hyväksyttävät melutasot. Luvan määräämät meluraja-arvot vastaavat valtioneuvoston päätöksessä asetettuja melutason ohjearvoja (VNp 993/1992). Melumittauksella tulee varmennettua se, etteivät meluraja-arvot ylity. Toiminnan sijoittelulla ja koneiden ja laitteiden kunnossapidolla voidaan vaikuttaa melun leviämiseen.

Määräykset 17. ja 19. on annettu tärinä- ja pölyhaittojen ehkäisemiseksi. Hiukkaspäästöille on asetettu raja-arvo valtioneuvoston asetuksessa 79/2017.

Määräys 20. Lupamääräyksellä vältetään raskaan liikenteen määrän ja osuuden nousu keskempänä Leivonmäen taajamaa. Tällöin toiminta-alueelle suuntautuva raskas liikenne ei ole huonontamassa taajaman liikenneturvallisuutta.

Määräykset 21. ja 22. Häiriö- ja poikkeustilanteisiin varautuminen, ilmoitus- ja toimintavelvoite on annettu välittömän ympäristövahingon torjunnan onnistumisen varmentamiseksi, viranomaisten ja lähiasukkaiden tiedonsaannin varmistamiseksi ja valvonnan tehostamiseksi. Toiminnanharjoittajan on oltava tietoinen toimintansa ympäristöriskeistä ja keinoista hallita niitä. (YSL 52, 66, 123 ja 134 §)

Määräykset 23.-25. Määräykset tarkkailusta, kirjanpidosta ja raportoinnista on annettu ympäristövaikutusten selvittämiseksi ja valvonnan toteuttamiseksi. Ympäristönsuojelun edistämiseksi ja elinympäristön haittojen ehkäisemiseksi ja poistamiseksi on toiminnanharjoittajan oltava selvillä toiminnan ympäristövaikutuksista. Lupamääräysten noudattamisen seuranta ja toimintojen ympäristövaikutusten arvioiminen edellyttävät kirjanpitoa ja raportointia. Valvontaviranomaiset tarvitsevat vuosiraportin käyttöönsä tämän luvan valvontaa varten. Vuosiraportointi tulee tehdä Joutsan kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle. (YSL 52, 58 ja 62 §, JL 118, 119, 120 ja 122 §)

Määräys 26. Toiminnanharjoittajan on varauduttava uuden tekniikan käyttöönottoon, mikäli päästöjä voidaan olennaisesti vähentää ilman kohtuuttomia kustannuksia.

Määräykset 27. ja 28. Toiminnan muuttamista, keskeyttämistä ja lopettamista koskeva tiedonsaanti on tarpeen, jotta valvontaviranomainen voi arvioida ympäristönsuojelua koskevien toimien riittävyyttä ja mahdollista ympäristöluvan muuttamista. Toiminnan päätyttyä toimintaa harjoittanut vastaa edelleen lupamääräysten mukaisesti tarvittavista toimista pilaantumisen ehkäisemiseksi sekä toiminnan vaikutusten selvittämisestä ja tarkkailusta. Tämän vuoksi toiminnanharjoittajan on toimitettava suunnitelma toiminnan lopettamiseen liittyvistä ympäristönsuojelua koskevista toimista riittävän ajoissa ennen toiminnan lopettamista. (YSL 52, 89, 94 ja 170 §)

Määräys 29. Ympäristöluvassa on annettu määräys vakuuden asettamisesta, koska ympäristönsuojelulain 59 §:n mukaan jätteen käsittelytoiminnan harjoittajan on asetettava vakuus asianmukaisen jätehuollon, seurannan, tarkkailun ja toiminnan lopettamisessa tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi. Toiminnanharjoittaja on esittänyt hakemuksen täydennyksessään 40 000 euron vakuutta. Vakuudeksi on asetettu 40 000 euroa, jota voidaan pitää toiminnalle riittävänä. Lisäksi toiminnan aloittamista ennen luvan lainvoimaiseksi tuloa varten on edellytetty asetettavan 10 000 euron aloitusvakuus. Toiminnanharjoittajan hakemuksen täydennyksessä esittämä vakuus toiminnan aloittamiseksi ennen luvan lainvoimaiseksi tuloa on 10 000 €. Vakuuksien tarkastelusta 2 vuoden jälkeen toiminnan vakiinnuttua on määrätty toiminnanharjoittajan esityksestä.

LUVAN VOIMASSAOLO JA LUPAMÄÄRÄYSTEN TARKISTAMINEN

Päätöksen voimassaolo

Päätös on voimassa toistaiseksi. Mikäli toiminnassa tapahtuu päästöjä tai niiden vaikutuksia lisäävä tai muu ympäristön kannalta olennainen muutos, toiminnalle on haettava uutta ympäristölupaa.

Maininta lupaa ankaramman asetuksen noudattamisesta

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla tässä luvassa olevia määräyksiä ankarampia määräyksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava.

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014)

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (YSA 713/2014)

Jätelaki (646/2011)

Laki eräistä naapuruussuhteista (26/1920)

Laki viranomaisen toiminnan julkisuudesta (621/1999)

Pelastuslaki (379/2011)

Valtioneuvoston asetus eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa (843/2017)

Valtioneuvoston asetus ilmanlaadusta (79/2017)

Valtioneuvoston asetus kaatopaikoista (331/2013)

Valtioneuvoston asetus maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (214/2007)

Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (VNp 993/1992)
Joutsan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen taksa, Tekninen lautakunta
10.12.2020, § 94

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Tämän ympäristölupapäätöksen käsittelymaksu on 2 250 €.

Maksu perustuu Joutsan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen taksan (Tekninen lautakunta § 94, 10.12.2020) 3 §:ssä mainitun maksutaulukon kohtaan 12.6 Muu jätteen ammattimainen tai laitospäinen hyödyntäminen ja/tai käsittely.

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös

Hakija

Jäljennös päätöksestä

Keski-Suomen ELY-keskus, ympäristö- sekä liikenne- ja infrastruktuuri -vastualueet
Joutsan kunnan terveydensuojeluviranomainen
Päätöksen pyytäneet naapurit

Tieto päätöksestä

Kuulutus päätöksestä julkaistaan 18.2.2022 Joutsan kunnan verkkosivuilla. Päätöksen tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä julkaisemisajankohdasta eli 25.2.2022. Ilmoitus päätöksen antamisesta julkaistaan Joutsan Seutu –lehdessä. Lisäksi ilmoitus lähetetään rajanaapureille.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Asian käsittelystä perittävästä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta. Valitusaika päättyy 28.3.2022. Valitusosoitus on liitteenä.

LIITTEET

Valitusosoitus