

Kehotus ja toiminnanharjoittajan kuuleminen, Tarpaper Recycling Finland Oy

Viite: Ympäristölupapäätös, Tekninen lautakunta 22.3.2018 § 36
Tarkastus 25.10.2023

Asia Kehotus ja toiminnanharjoittajan kuuleminen

Asian aikaisemmat vaiheet

Ympäristötarkastaja on tehnyt määräaikaistarkastuksen Tarpaper Recycling Finland Oy:n Leivonmäen laitokselle 25.10.2023. Tarkastuksen yhteydessä tuli esille olemassa olevan, ympäristönsuojelulain 59 §:n mukaisen jätteen käsittelytoiminnan vakuuden riittävyys. Toiminnalta on vaadittu 7 200 €:n vakuus. Vakuutena on tilivarojen panttaussitoumus (18.10.2021). Lupaa hakiessa toiminnanharjoittaja perusteli vakuuden suuruutta sillä, että varaston arvo käsittelemättömänä kattohuopana on laskelmissa positiivinen, sillä kyseessä on raaka-aine polttoainetuotantoon, jolloin materiaalin arvo on positiivinen myös ilman käsittelyä. Toiminnanharjoittajan mukaan kattohuovan kirjanpidon varastoarvo oli vakuuden asettamisen aikaan 20,92 €/ton. Varaston arvo rouheena oli silloisen markkinahinnan mukaan 79,32€/ton.

Koska luvan myöntämisestä on yli viisi vuotta aikaa ja hinnat ovat tuona aikana voineet muuttua, keskusteltiin tarkastuksella siitä, että toiminnanharjoittaja toimittaa vakuustarkastelun marraskuun 2023 loppuun mennessä. Ympäristötarkastaja on lähettänyt tarkastuskertomusluonnoksen, jossa aikataulu vakuustarkastelun toimittamiselle on muun ohella kirjattu, toiminnanharjoittajalle sähköpostitse 17.11.2023, 12.12.2023 ja 5.1.2024. Vakuustarkastelua ei ole saatu.

Oikeusohjeet

Ympäristönsuojelulain 89 §:n mukaan toiminnanharjoittaja voi hakea ympäristöluvan muuttamista. Lupaviranomaisen on lisäksi valvontaviranomaisen tai asianomaisen yleistä etua valvovan viranomaisen aloitteesta muutettava luvan vakuutta koskevia lupamääräyksiä, jos lupaviranomainen arvioi, että jätteen käsittelytoiminnalle luvassa määrätyn vakuuden määrä ei ole riittävä saman lain 59 §:ssä tarkoitettujen toimien hoitamiseksi tai vakuus ei muutoin täytä 59–61 §:n mukaisia vaatimuksia.

Jos luvan muuttaminen tulee vireille valvontaviranomaisen aloitteesta, lupaviranomaisen on, varattuaan toiminnanharjoittajalle tilaisuuden lausua käsityksensä aloitteesta, määrättävä tarvittaessa toiminnanharjoittaja toimittamaan aloitteen ratkaisemiseksi tarpeellinen selvitys kohtuullisessa määräajassa.

Mikäli kehotus ei ole riittävä toimenpide, valvontaviranomainen voi antaa toiminnanharjoittajalle määräyksen toimittaa selvitys sekä tehostaa velvoitetta uhkasakolla tai teettämisen uhkalla. Jos asian ratkaisemisella on merkitystä yleisen edun kannalta tai muut painavat syyt sitä edellyttävät, eikä toiminnanharjoittaja ole toimittanut selvitystä, lupaviranomainen voi hankkia asian ratkaisemiseksi tarpeellisen selvityksen toiminnanharjoittajan kustannuksella.

Toimivalta

Joutsan kunnan hallintosäännön toimivaltataulukon (k.valt.12.12.2022) mukaan ympäristötarkastaja toimii ympäristönsuojelulain 172 §:n ja 182 §:n tarkoittamana viranhaltijana

Kehotus

Joutsan kunnan ympäristötarkastaja kehottaa Tarpaper Recycling Finland Oy:ä välittömästi toimittamaan selvityksen vakuuden määrän riittävydestä. Vakuuden riittävydellä tarkoitetaan sitä, että vakuuden on katettava ne kustannukset, joita tarvitaan asianmukaisen toiminnan toteuttamisen järjestämiseksi tilanteessa, jossa toiminnanharjoittaja on maksukyvyttömyyden vuoksi kykenemätön niitä suorittamaan tai muuten laiminlyö nämä velvollisuutensa. Vakuuden on oltava riittävä kattamaan myös tiettyjä toimia toiminnan lopettamisen jälkeiseltä ajalta. Lisäksi vakuuden on korkeimman hallinto-oikeuden vuosikirjaratkaisun KHO:2017:24 mukaisesti katettava myös arvonlisäveron määrä.

Vakuuden tulee kattaa ainakin kustannukset, jotka syntyvät:

- 1) asianmukaista jätehuollosta,
- 2) seurannasta ja tarkkailusta ja
- 3) toiminnan lopettamisessa tai sen jälkeen tarvittavista toimista

Vakuudella katettavaan määrään sisältyy esimerkiksi jätteen kuljetuskustannuksia, käsittelylaitosmaksuja sekä mahdollisesti varastointikustannuksia. Vakuutta määritettäessä on otettava huomioon toiminta-alueen jälkihoitotoimenpiteiden laajuus toiminnan luonne huomioiden. Vakuuden määrän laskennassa tulee käyttää lähtökohtana jätteen luvan mukaista enimmäisvarastointimäärää. Vakuuden määrän arvioinnin tulee perustua tilanteeseen, jossa palvelut hankitaan markkinaehtoisesti kolmannelta. Siten esimerkiksi toiminnanharjoittajan omien varastointi- tai kuljetuskustannusten määrää ei voida pitää oikeana tasona vakuutta määritettäessä.

Vakuusmäärässä voidaan perustellusti ottaa huomioon se, että jätteellä voi olla myös taloudellista arvoa. Vakuusmäärää voi pienentää hyödynnettävän jätteen taloudellinen arvo, jos jäte on luonteeltaan sellaista, että sille on olemassa vakiintuneet markkinat. Toiminnanharjoittajan tulee esittää näkemyksensä perusteluineen jätteen taloudellisesta arvosta selvityksessään. Jätteen positiivinen arvo voidaan huomioida jättejakeittain, mutta positiivisella arvolla ei voida kompensoida toisen, negatiivisen arvon jättejakeen jätehuoltokustannuksia.

Asianosaisen kuuleminen

Mikäli nyt annettua kehotusta ei noudateta Joutsan kunnan ympäristönsuojeluviranomainen voi harkita velvoittavansa Tarpaper Recycling Finland Oy:n toimittamaan pyydetyn selvityksen. Määräyksen noudattamisen tehosteeksi voidaan asettaa uhkasakkolain (1113/2000) mukainen sakon uhka. Lupaviranomainen voi hankkia asian ratkaisemiseksi tarpeellisen selvityksen myös toiminnanharjoittajan kustannuksella. Toiminnanharjoittajalle varataan ympäristönsuojelulain (527/2014) 185 §:n ja hallintolain (434/2003) 34 §:n mukaisesti tilaisuus selityksen antamiseen asiassa. Selitys on toimitettava 26.4.2024 mennessä Joutsan kunnan tekniselle lautakunnalle osoitteella kirjaamo@joutsa.fi. Selityksen antamatta jättäminen ei estä asian

jatkokäsittelyä.

Joutsassa 5.4.2024

Marika Masalin-Weijo

ympäristötarkastaja

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu asianhallintajärjestelmässä. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta