

**Kunnanhallitus****16.09.2019****AIKA** 16.09.2019 klo 16:15 - 18:32**PAIKKA** Käräjäsali, Länsitie 5**KÄSITELLYT ASIAT**

<b>§</b>	<b>Otsikko</b>	<b>Sivu</b>
160	KOKOUKSEN LAILLISUUDEN JA PÄÄTÖSVALTAISUUDEN TOTEAMINEN	301
161	PÖYTÄKIRJAN TARKASTAJIEN VALITSEMINEN	302
162	ESITYSLISTAN HYVÄKSYMINEN	303
163	VALTUUSTON KOKOUKSEN 9.9.2019 PÄÄTÖSTEN TÄYTÄNTÖÖNPANO	304
164	ESITYKSET KESKI-SUOMEN LIITON TOIMINNASTA VUOSILLE 2020-2021	305
165	OSTOTARJOUS KIINTEISTÖ 172-402-4-132	306
166	TALOUSKATSAUS	307
167	ILMOITUSASIAT	308
168	MUUT ASIAT	309
169	SELVITYSRAPORTTI PERUSTURVALAUTAKUNNAN TYÖSKENTELYSTÄ/TOIMENPITEET	310
170	PIENTEN KUNTIEN ELINVOIMAA -HANKE	312

**OSALLISTUJAT**

LÄSNÄ	Peltonen Niilo	16.15 - 18.32	puheenjohtaja
	Ilmonen Iiris	16.15 - 18.32	1. varapuheenjohtaja
	Suomalainen Keijo	16.15 - 18.32	2. varapuheenjohtaja
	Hovila Sari	16.15 - 18.32	jäsen
	Liukkonen Jarmo	16.15 - 18.32	jäsen
	Nikkilä Lea-Elina	16.15 - 18.32	jäsen
	Niinikoski Leo	16.15 - 18:29	jäsen
	Oksanen Petteri	16.15 - 18.32	jäsen
	Salonen Maija	16.15 - 18.32	jäsen
MUU	Kuurne Heikki	16.15 - 18.32	valtuuston puheenjohtaja
	Nissinen Harri	16.15 - 18.32	kunnanjohtaja
	Hokkanen Antti-Pekka	16.15 - 18.32	pöytäkirjanpitäjä

---

**ALLEKIRJOITUKSET**

Niilo Peltonen  
puheenjohtaja

Antti-Pekka Hokkanen  
pöytäkirjanpitäjä

---

**KÄSITELLYT ASIAT**

§:t 160 - 170

---

**PÖYTÄKIRJA ON TARKASTETTU**

Paikka ja aika

Joutsan kunnanvirastossa 23.9.2019

Keijo Suomalainen

Sari Hovila

---

**PÖYTÄKIRJA YLEISESTI NÄHTÄVILLÄ**

Paikka ja aika

Kunnanvirastossa 23.9.2019 klo 9-15 ja kunnan verkkosivuilla 23.9.2019

alkaen

Todistaa:

Antti-Pekka Hokkanen  
pöytäkirjanpitäjä

---

## KOKOUKSEN LAILLISUUDEN JA PÄÄTÖSVALTAISUUDEN TOTEAMINEN

Kunnanhallitus 16.09.2019 § 160

Kokouskutsu on toimitettu kunnanhallituksen 10.6.2019 päätöksen mukaisesti kunnanhallituksen jäsenille ja valtuuston puheenjohtajille, joten kokous todetaan asianmukaisesti koollekutsutuksi, ja mikäli enemmän kuin puolet jäsenistä on saapuvilla, myöskin päätösvaltaiseksi.

Päätös:

Puheenjohtaja totesi kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

  

---

## PÖYTÄKIRJAN TARKASTAJIEN VALITSEMINEN

Kunnanhallitus 16.09.2019 § 161

Kunnanjohtajan ehdotus:

Kunnanhallitus valitsee tämän pöytäkirjan tarkastajiksi tarkastusvuorossa olevat kunnanhallituksen jäsenet Keijo Suomalaisen ja Sari Hovilan.

Päätös:

Kunnanjohtajan ehdotus hyväksyttiin.

  

---

## ESITYSLISTAN HYVÄKSYMINEN

Kunnanhallitus 16.09.2019 § 162

Kokouskutsun yhteydessä on toimitettu kokouksen esityslista liitteineen. Joutsan kunnan hallintosäännön 129 § mukaan asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, jollei toimitella toisin päätä. Hallintosäännön 130 §:n mukaan toimitella voi esittelijän ehdotuksesta tai jäsenen ehdotuksesta, jota on kannatettu, ottaa enemmistöpäätöksellä käsiteltäväksi sellaisenkin asian, jota ei ole mainittu kokouskutsussa. Jos esittelijän ehdotus on asian palauttaminen valmisteltavaksi, toimitella voi ratkaista asian päätöksellään vain perustellusta syystä.

Kunnanjohtajan ehdotus:

Kunnanhallitus hyväksyy kokouksen esityslistan ja lisälistan.

Päätös:Kunnanjohtajan ehdotus hyväksyttiin.  
  
\_\_\_\_\_

## VALTUUSTON KOKOUKSEN 9.9.2019 PÄÄTÖSTEN TÄYTÄNTÖÖNPANO

Kunnanhallitus 16.09.2019 § 163

Joutsan valtuusto on pitänyt kokouksen 9.9.2019. Kuntalain 39 §:n mukaan kunnanhallitus vastaa valtuuston päätösten täytäntöönpanosta ja laillisuuden valvonnasta.

Kuntalain 96 §:n mukaan, jos kunnanhallitus katsoo, että valtuuston päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä taikka että valtuusto on ylittänyt toimivaltansa ja että päätös on muuten lainvastainen, kunnanhallituksen on jätettävä päätös täytäntöönpanematta. Asia on viipymättä saatettava valtuuston uudelleen käsiteltäväksi.

Kunnanjohtajan ehdotus:

Kunnanhallitus päättää panna täytäntöön valtuuston 9.9.2019 tekemät päätökset.

Päätös:

Kunnanjohtajan ehdotus hyväksyttiin.

  

---

## ESITYKSET KESKI-SUOMEN LIITON TOIMINNASTA VUOSILLE 2020-2021

Kunnanhallitus 16.09.2019 § 164

Keski-Suomen liiton perussopimuksen mukaan liiton jäsenille on varattava tilaisuus esityksen tekemiseen kuntayhtymän toiminnan kehittämiseksi. Lisäksi alustava talousarvio ja -suunnitelma tulee lähettää kunnille 15.11. mennessä.

Maakuntavaltuusto on hyväksynyt vuoden 2019 talousarvion yhteydessä taloussuunnitelman vuodelle 2020. Vuodelle 2021 suunnitelmaa ei tehty, mutta monialaisen maakunnan valmistelun päätyttyä, maakuntavaltuustolle on 7.6.2019 esitelty uusi taloussuunnitelman runko vuosille 2020 - 2022.

Monialaisen maakunnan valmistelun päätyminen asettaa maakuntienliitoille paineita kuntaosuuksien korotuksiin. Keski-Suomen liiton osalta korotuksilta voidaan lähivuosina välttyä käyttämällä Keski-Suomen talon myynnistä saatuja, sijoitettuna olevia varoja toimintamenojen kattamiseen. Näin ollen vuoden 2020 talousarviota on mahdollista valmistella valtuuston päätöksen mukaisesti alijäämäiseksi siten, että kuntien maksuosuudet säilyvät vuoden 2019 tasolla.

Keski-Suomen liitto pyytää kunnilta näkemyksiä liiton toiminnan sisällöstä, tavoitteissa ja painopisteistä tuleville vuosille.

Kunnanjohtajan ehdotus:

Kunnanhallitus toteaa seuraavaa:

Joutsan kunta pitää tärkeänä Keski-Suomen liiton työtä ja toivoo tiivistä yhteistyötä jäsenkuntiin. Keski-Suomen liitolla on tärkeä rooli toimia alueen edunvalvojana ja maakunnan kehittäjänä.

Joutsan kunta hyväksyy, että vuoden 2020 talousarvio tehdään alijäämäisenä ja kuntien maksuosuuksia ei koroteta. On tärkeää huomioida, että Keski-Suomen liiton talousarvio- ja suunnitelma tulee laatia siten, että edellytykset liiton tehtävien hoitamiseen turvataan.

Päätös:Kunnanjohtajan ehdotus hyväksyttiin.  
  

---

## OSTOTARJOUS KIINTEISTÖ 172-402-4-132

74/10.03.02/2019

Kunnanhallitus 16.09.2019 § 165

Ostotarjouksen kohteena on tarjouksen tehneiden [REDACTED] ja [REDACTED] kiinteistöihin rajoittuva Joutsan kunnan omistama kiinteistö 172-402-4-132. Kiinteistön ala on 1295 m<sup>2</sup>, josta noin 150 m<sup>2</sup> on nykyistä Puutteenkujan tiealuetta.

Tarjouksen kohteena oleva kiinteistö on omakotitalotontti, josta on purettu vanha rakennus. Kiinteistöllä on käytöstä poistettu kellari, kaivo sekä rakennuksen purusta jäänyttä purku- ja metallijätettä. Kiinteistö on hoitamaton ja sen vuoksi päässyt villiintymään, minkä johdosta kiinteistöllä on erittäin vahva lehtokotilokanta. Lehtokotilot leviävät myös naapurikiinteistöille.

Tarjouksen mukaan kiinteistö on tarkoitus lohkoa lisämaaksi tarjoajien omistamiin kiinteistöihin, jotka rajoittuvat tarjouksen kohteena olevaan kiinteistöön.

Tarjoajat sitoutuvat kaupan myötä huolehtimaan tarjouksen kohteena olevan kiinteistön siistimisestä, vanhojen rakenteiden asianmukaisesta suojaamisesta, kiinteistöllä olevien jätteiden kierrättämisestä sekä lehtokotilokannan vähentämisestä.

Kiinteistöllä ei ole arvopuustoa.

Ostotarjouksen tehneet tarjoavat kiinteistöstä 4000 €.

Kunnanjohtajan ehdotus:

Kunnanhallitus päättää, että Joutsan kunta myy kiinteistön 172-402-4-132 hintaan 4000 euroa.

Kunnanjohtajan muutettu ehdotus:

Kunnanhallitus päättää, että Joutsan kunta myy kiinteistön 172-402-4-132 hintaan 4000 euroa, sillä tontti ei sellaisenaan sovi nykyaikaiseen rakennuskäyttöön.

Päätös:

Kunnanjohtajan muutettu ehdotus hyväksyttiin.

  

---



## TALOUSKATSAUS

Kunnanhallitus 16.09.2019 § 166

Talousarvion toteutuminen välillä 1.1.-31.7.2019. Laskennallinen käyttöaste heinäkuun lopussa on 58,3 %.

Joutsan kunnalle toimintatuottoja on kertynyt 5 277t€, joka on 55,9% budjetoidusta.

Toimintamenoja on kirjattu heinäkuun loppuun mennessä 22 623t€, mikä tarkoittaa 57,5 % toteutumaa. Henkilöstökulut ovat alittaneet talousarvion 465t€:lla ja henkilöstökulut ovat olleet 54,7 % budjetoidusta. Laskennallinen palkkojen käyttöaste heinäkuussa on noin 60,3 %, sillä henkilöstön lomarahat ovat maksettu heinäkuun palkan maksun yhteydessä. Toimintakatteeksi muodostuu 58,0 %

Tuloveroja on kertynyt 7 733t€ 63,1%, yhteisöveroja 1 038t€ 64,4 % ja valtionosuuksia on kertynyt 8 755t€, 58,6%. Tuloveroja on kertynyt talousarvioon nähden runsaasti, mutta joustavan verotuksen myötä elokuussa ja syyskuussa maksettavat veronpalautukset pienentävät kertymää. Vuosikate on heinäkuun lopussa 342 786 euroa.

(Asian valmistelija talous- ja hallintojohtaja Antti-Pekka Hokkanen, p. 040 3580007)

Kunnanjohtajan ehdotus:

Kunnanhallitus merkitsee talouskatsauksen tiedoksi.

Päätös:

Kunnanjohtajan ehdotus hyväksyttiin.

  

---

## ILMOITUSASIAT

Kunnanhallitus 16.09.2019 § 167

Keski-Suomen Sairaanhoidopiirin kirje kuntaneuvotteluista 24.-25.9.2019.

Keski-Suomen Liiton maakuntahallituksen kokouspöytäkirja 30.8.2019

Viranhaltijapäätökset tiedoksi:

- kunnanjohtajan viranhaltijapäätökset 1.7.- 31.8.2019

- talous- ja hallintojohtajan viranhaltijapäätökset 1.7.-31.8.2019

Kunnanjohtajan ehdotus:

Kunnanhallitus merkitsee ilmoitusasiat tiedoksi.

Päätös:Kunnanjohtajan ehdotus hyväksyttiin.  
  
\_\_\_\_\_

Kunnanhallitus

§ 168

16.09.2019

---

## MUUT ASIAT

Kunnanhallitus 16.09.2019 § 168  
  

---

## SELVITYSRAPORTTI PERUSTURVALAUTAKUNNAN TYÖSKENTELYSTÄ/TOIMENPITEET

52/01.04.01/2018

Kunnanhallitus 16.09.2019 § 169

Kunnanhallitus on tilannut työoikeuden professori Seppo Koskiselta selvityksen toimenpiteistä perusturvalautakunnan toimintaan ja häirintäväitteisiin, jotka koskivat lautakunnan jäsenen Kalle Willmanin käyttäytymistä vt. peruspalvelujohtajan Terhi Kalliota kohtaan. Koskinen jätti selvityksen kunnanhallitukselle 15.5.2019. Koskisen mukaan kyse ei ole merkittävästä ongelmasta, mutta sellaisena toiminta ja käyttäytyminen on koettu perusturvan toimialalla ja lautakunnan työskentelyssä.

Koskinen tiivistää toimenpiteet kahteen asiaan:

- perusturvalautakunnan työskentelyä parannetaan ja puheenjohtaja huolehtii napakasti asioiden käsittelystä
- työnantaja huolehtii työnantajan työturvallisuuslain velvoitteista suhteessa Kallioon.

Koskisen raportin jälkeen perusturvalautakunta on erotettu ja samat henkilöt on valittu uudelleen lautakuntaan. Perusturvajohtajaksi on Kallion tilalle valittu Anna-Maija Kääriäinen. Työturvallisuuslain velvoitteet koskevat nyt Kallion ohella myös Kääriäistä sekä muita perusturvan esimiehiä.

Koskisen loppupäätelmässä hän näkee Willmanin erityisen aktiivisena, mikä aiheuttaa haasteita esittelijän työmäärään ja -turvallisuuteen. Aktiivisuutta ei Koskisen mukaan voi rajata. Lautakunnan puheenjohtajan on huolehdittava esittelijän työmäärästä ja työhyvinvoinnista kokouksissa. Perusturvajohtajan esimiehen (kunnanjohtajan) on huolehdittava, ettei esittelijän työmäärä ole kohtuuton ja järjestettävä työhyvinvointia edistäviä tekoja. Tarvittaessa puheenjohtajan ja kunnanjohtajan on puututtava kokouskäyttäytymiseen ja perusturvajohtajan työmäärään.

Koskisen mukaan perusturvalautakunnan työskentelyä parantaisi se, että lautakunta yhdessä päättäisi mitä käsiteltäville asioille tulisi tehdä. Lisäksi lautakunta yhdessä päättää siitä, mitä lisäselvityksiä pyydetään. Päävastuu ko. toimenpiteistä on lautakunnan puheenjohtajalla. Puheenjohtaja veloitetaan muuttamaan lautakunnan toimintatapaa tältä osin. Koskisen esittämää usean kunnan yhteistä lakimiespalvelua on selvitettävä. Tämä selvitystehtävä vastuutetaan talous- ja hallintojohtajille.

Selvitysmiehen mukaan työnantaja ei ole riittävästi huolehtinut esittelijän työturvallisuudesta. Kunnanjohtaja, työsuojelupäällikkö, talous- ja hallintojohtaja sekä johtavat luottamushenkilöt ovat etsineet ratkaisuja perusturvan esimiehen työturvallisuuden varmistamiseksi, mutta tuloksetta. Esimiehen (kunnanjohtaja) on seurattava työntekijän työn fyysistä ja erityisesti henkistä kuormittavuutta sekä varmistettava keinot kuormittavuuden vähentämiseksi. Sama koskee myös muita toimialoja kuin perusturvaa ja luottamushenkilöiden esimiestyötä suhteessa johtaviin viranhaltijoihin. Viranhaltijoiden ja lautakunnan puheenjohtajan yhteistyötä on lisättävä esittelijän kuormittavuuden ehkäisemiseksi.

Koskinen ottaa kantaa myös esittelijän omaan vastuuseen. Esittelijän vaihduttua työnantajan on käytävä uuden viranhaltijan kanssa läpi niitä toimen-

piteitä, joilla esittelijä itse voi vaikuttaa yhteistyöhön lautakunnan kanssa. Lisäksi Koskinen korostaa jokaisen lautakunnan jäsenen vastuuta lautakunnan toimintakyvystä.

Jos toimielimen toimintakyky vaarantuu, lautakuntatyö voidaan keskeyttää, jolloin sen päätöksentekokyky vaarantuu.

Koskisen mukaan kaikkien on parannettava suoritustaan. Kun valtuusto on valinnut samat henkilöt jatkamaan perusturvalautakunnassa, on kiinnitettävä erityistä huomiota esittelijän ja muiden viranhaltijoiden työturvallisuuteen ja työhyvinvointiin sekä lautakuntatyön kuormittavuuteen. Koskiselta pyydettiin lausuntoa perusturvan toiminnan epäkohtien korjaamiseksi ja selvitystä, kenelle vastuu häirinnän ehkäisemiseksi kuuluu. Kannanotto lautakunnan erottamiseksi ei kuulunut toimeksiantoon.

(Asian valmistelija kunnanjohtaja Harri Nissinen P. 050 6543)

Kunnanjohtajan ehdotus:

Kunnanhallitus päättää, että esityksessä mainitut toimenpiteet vastuuteen esimiehille ja lautakunnan puheenjohtajalle.

Päätös:

Kunnanjohtajan ehdotus hyväksyttiin.

  

---

## PIENTEN KUNTIEN ELINVOIMAA -HANKE

Kunnanhallitus 16.09.2019 § 170

Hanke on valmisteltu yhteistyössä Pienten kuntien työkkäri hankkeeseen osallistuneiden kuntien (Sysmä, Pertunmaa, Joutsan, Hartola) ja alueen yritysten kesken. Työllistämiseen ja työvoiman saatavuuteen liittyen tarve kartoitettiin yrityskyselyjen ja haastattelujen avulla (yht. 50 kpl) kesä-elo-kuussa. Vastausten perusteella elinvoiman ylläpitämiseen ja edelleen kehittämisen pullonkaula on erityisesti työvoiman saatavuus.

Hankkeen toiminta-ajatus on:

-kehittämistyö on kohdistettava jatkossa työvoiman saatavuuteen ja lisäksi myös alueen nuoret on saatava jäämään työhön paikallisiin yrityksiin  
-luodaan maakuntarajat ylittävä koulutusyhteistyö, jonka avulla vastataan alueen työnantajien tarpeisiin yhteistyökumppaneina Salpaus, Esedu ja Gradia.

-koulutus tuodaan paikallisesti alueella toteutettavaksi, jotta se saavuttaa kohderyhmän (potentiaaliset uudet työntekijät) ja se toteutetaan alusta pitäen yritysten kanssa yhteistyössä.

-esim. hoiva-alan koulutus pilotoidaan (suunnitellaan ja käynnistetään) yhteistyönä kaikkien kuntien olemassa olevien toimipaikkojen kanssa

-koulutuksen sisältö (koko tutkinto tai tutkinnon osa) tarkentuu hankkeen edetessä.

-koulutukseen valitaan ensisijaisesti 20 työtöntä tai työttömyysuhanalaista henkilöä, mutta tarvittaessa ryhmää täydennetään muilla henkilöillä, jotka ovat kiinnostuneita maaseudulla sijaitsevista hoiva-alan työmahdollisuuksista.

-lisäksi järjestetään:

-yrittäjäkoulusta (15-20 henkeä) ja tukitoimia kevytyrittäjyyteen yrittäjyydestä kiinnostuneille työttömille tai työttömyysuhan alaisille.

-työnhakutaitojen parantamiseen tähtäävät ura- ja työhönhakuvalmennukset pitkään työttömänä olleille. Koulutukseen osallistuu 50 työtöntä työnhakijaa.

-uuden digiaikaan soveltuvan toimintamallin luominen alueelliseen rekrymarkkinointiin.

-uudenlainen palvelualusta aluemarkkinointiin (ei www.sivu).

-hankkeen tavoite on, että alueelle syntyy 20 uutta yritystä ja 40 uutta työpaikkaa löytää tekijänsä.

Hankkeen kustannusarvio kahdelle vuodelle on seuraava:

Palkkakustannukset	144.000 euroa
-1 projektipäällikkö ja 0,15% projektisihteeri hankehallintaan	
Ostopalvelut	56.000 euroa
Flat rate	24.480 euroa
yhteensä	244.480 euroa

ERS -rahoituksen osuus on 75 % hankkeen kaikista hyväksyttävistä kustannuksista eli 168.360 euroa ja kuntarahaosuus on 56.120 euroa. Mikäli hankkeeseen osallistuvia kuntia on 4, hankkeen kuntaraha /kunta on 7015 euroa/ vuodessa. Kaikille kunnille kuntaraha on saman suuruinen.

Joutsan kunnan osuus hankkeen kuntarahasta on 14.030 euroa kahdessa vuodessa.

(Asian valmistelija talous- ja hallintojohtaja Antti-Pekka Hokkanen, p. 040 3580007)

Kunnanjohtajan ehdotus:

Kunnanhallitus päättää, että Joutsan kunta osallistuu pienten kuntien elinvoimaa –hankkeeseen sillä ehdolla, että hankkeelle myönnetään ESR -rahoitus.

Päätös:

Kunnanjohtajan ehdotus hyväksyttiin.

Leo Niinikoski poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn aikan 18.29.

  

---

## MUUTOKSENHAKUKIELLOT

Kieltojen perusteet	<p>Seuraavista päätöksistä ei saa tehdä kuntalain 136 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa: Pykälät</p> <p>§ 161, 162, 163, 164, 166, 167, 168, 169,</p> <p>Koska päätöksestä voidaan tehdä kuntalain 134 §:n mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus, seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla: Pykälät</p> <p>§ 160, 165, 170 HallintolainkäyttöL 5 §:n / muun lainsäädännön mukaan seuraaviin päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla: Pykälät ja valituskieltojen perusteet</p>
---------------------	--

## OIKAISUVAATIMUSOHJEET

Oikaisu-vaatimus-viranomainen ja -aika	<p>Seuraaviin päätöksiin tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Viranomaisen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, osoite ja postiosoite:</p> <p>Joutsan kunnanhallitus Länsitie 5, PL 20 19650 Joutsa</p> <p>Pykälät: § 160, 165, 170</p> <p>Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.</p>
Oikaisu-vaatimuksen sisältö	Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteineen ja se on tekijän allekirjoitettava.