

Kunnanhallitus
Kunnanhallitus

§ 47
§ 68

23.03.2020
27.04.2020

JOUTSAN KUNNAN HÄIRIÖTILANTEIDEN JA POIKKEUSOLOJEN JOHTOSÄÄNTÖ / OIKAISUVAATIMUS

36/03.02/2020

Kunnanhallitus 23.03.2020 § 47

Hallitus linjasi 16. maaliskuuta 2020 lisätoimenpiteistä koronavirustilanteen hoitamiseksi Suomessa. Linjattujen toimenpiteiden tarkoituksena on suojata väestöä sekä turvata yhteiskunnan ja talouselämän toiminta. Linjaukset ovat voimassa 13. huhtikuuta 2020 asti. Hallitus on todennut yhteistoiminnassa tasavallan presidentin kanssa, että maassa vallitsee koronavirustilanteen vuoksi poikkeusolot.

Joutsan valtuusto on kokouksessaan 23.5.2016 hyväksynyt Joutsan kunnan häiriötilanteiden ja poikkeusolojen johtosäännön.

Johtosääntöä sovelletaan vakavissa häiriötilanteissa ja valmiuslaissa määritellyissä poikkeusoloissa sekä niihin valmistautumisessa. Vakavilla häiriötilanteilla tarkoitetaan tapahtumia ja tilanteita, jotka edellyttävät kunnalta johtamisessa tai palvelutuotannossa normaalioloista poikkeavia toimenpiteitä, tehtäviä ja toimivaltuuksia.

Häiriötilanteiden aikana ja poikkeusoloissa kunnanjohtaja voi tämän johtosäännön nojalla käyttää normaaliolojen johtosääntöjen määrittelemästä toimivallasta poiketen päätösvaltaa peruspalvelujen turvaamiseksi ja häiriötilanteen normalisoimiseksi.

Erityistoimivallan käyttöön ottamisesta päättää kunnanhallitus tai kiireellisessä tapauksessa kunnanjohtaja häiriötilanteiden aikaisessa kunnan johtoryhmässä. Erityistoimivallan käyttämisen lakkaamisesta päättää kunnanhallitus.

Esityslistan liitteenä on Joutsan kunnan häiriötilanteiden ja poikkeusolojen johtosääntö.

(Asian valmistelija kunnanjohtaja Harri Nissinen, p. 050)

Kunnanjohtajan ehdotus:

Kunnanhallitus päättää, että Joutsan kunnassa otetaan ajalla 24.3.2020-13.4.2020 käyttöön kunnan häiriötilanteiden ja poikkeusolojen johtosäännön mukainen erityistoimivalta ja että valmiustoimikuntana toimii kunnan johtoryhmä.

Päätös:

Kunnanjohtajan muutettu ehdotus:

Kunnanhallitus päättää, että Joutsan kunnassa otetaan käyttöön ajalla 24.3.2020-13.4.2020 kunnan häiriötilanteiden ja poikkeusolojen johtosäännön mukainen erityistoimivalta ja että valmiustoimikuntana toimii kunnan

johtoryhmä, johon kuuluvat kunnanjohtaja, talous- ja hallintojohtaja, perusturvajohtaja, hyvinvointi- ja sivistysjohtaja sekä tekninen johtaja. Erityistoimivaltapäätöstä jatketaan 13.4.2020 jälkeen automaattisesti eteenpäin sille ajalle, johon poikkeusolot valtion päätöksellä jatkuvat.

Kunnanjohtajan muutettu ehdotus hyväksyttiin.

Kunnanhallitus 23.03.2020 § 47

Hallitus linjasi 16. maaliskuuta 2020 lisätoimenpiteistä koronavirustilanteen hoitamiseksi Suomessa. Linjattujen toimenpiteiden tarkoituksena on suojata väestöä sekä turvata yhteiskunnan ja talouselämän toiminta. Linjaukset ovat voimassa 13. huhtikuuta 2020 asti. Hallitus on todennut yhteistoiminnassa tasavallan presidentin kanssa, että maassa vallitsee koronavirustilanteen vuoksi poikkeusolot.

Joutsan valtuusto on kokouksessaan 23.5.2016 hyväksynyt Joutsan kunnan häiriötilanteiden ja poikkeusolojen johtosäännön.

Johtosääntöä sovelletaan vakavissa häiriötilanteissa ja valmiuslaissa määritellyissä poikkeusoloissa sekä niihin valmistautumisessa. Vakavilla häiriötilanteilla tarkoitetaan tapahtumia ja tilanteita, jotka edellyttävät kunnalta johtamisessa tai palvelutuotannossa normaalioloista poikkeavia toimenpiteitä, tehtäviä ja toimivaltuuksia.

Häiriötilanteiden aikana ja poikkeusoloissa kunnanjohtaja voi tämän johtosäännön nojalla käyttää normaaliolojen johtosääntöjen määrittelemästä toimivallasta poiketen päätösvaltaa peruspalvelujen turvaamiseksi ja häiriötilanteen normalisoimiseksi.

Erityistoimivallan käyttöön ottamisesta päättää kunnanhallitus tai kiireellisessä tapauksessa kunnanjohtaja häiriötilanteiden aikaisessa kunnan johtoryhmässä. Erityistoimivallan käyttämisen lakkaamisesta päättää kunnanhallitus.

Esityslistan liitteenä on Joutsan kunnan häiriötilanteiden ja poikkeusolojen johtosääntö.

(Asian valmistelija kunnanjohtaja Harri Nissinen, p. 050)

Kunnanjohtajan ehdotus:

Kunnanhallitus päättää, että Joutsan kunnassa otetaan ajalla 24.3.2020-13.4.2020 käyttöön kunnan häiriötilanteiden ja poikkeusolojen johtosäännön mukainen erityistoimivalta ja että valmiustoimikuntana toimii kunnan johtoryhmä.

Päätös:

Kunnanjohtajan muutettu ehdotus:

Kunnanhallitus päättää, että Joutsan kunnassa otetaan käyttöön ajalla 24.3.2020-13.4.2020 kunnan häiriötilanteiden ja poikkeusolojen johtosäännön mukainen erityistoimivalta ja että valmiustoimikuntana toimii kunnan

johtoryhmä, johon kuuluvat kunnanjohtaja, talous- ja hallintojohtaja, perusturvajohtaja, hyvinvointi- ja sivistysjohtaja sekä tekninen johtaja. Erityistoimivaltapäätöstä jatketaan 13.4.2020 jälkeen automaattisesti eteenpäin sille ajalle, johon poikkeusolot valtion päätöksellä jatkuvat.

Kunnanjohtajan muutettu ehdotus hyväksyttiin.

Kunnanhallitus 27.04.2020 § 68

Kunnan jäsen Kalle Willman on jättänyt oikaisuvaatimuksen kunnanhallituksen päätökseen 23.3.2020 § 47. Oikaisuvaatimuksessaan Willman vaatii, että päätös on kumottava otsikoltaan harhaanjohtavana, perusteiltaan pätemättömänä, valmiuslain ja kuntalain sekä hallintosäännön vastaisena ja virheellisessä järjestyksessä syntyneenä.

Oikaisuvaatimus on esityslistan liitteenä.

Vastaus oikaisuvaatimukseen:

1) Otsikossa on ollut selvästi kerrottuna, että käsiteltävä asia koskee Joutsan kunnan häiriötilanteiden ja poikkeusolojen johtosääntöä.

2) Poikkeusolojen johtosäännön käyttöönotto ei edellytä valtionvallan määräystä, vaan syynä voi olla myös paikallisesti vaikuttava häiriötilanne. Joutsan kunnan häiriötilanteiden ja poikkeusolojen johtosäännön 5 § mukaan :

"Tämä erityistoimivalta otetaan käyttöön Joutsan kunnassa häiriötilanteissa ja tarvittaessa valtioneuvoston määrittelemissä poikkeusoloissa. Erityistoimivallan käyttöön ottamisesta päättää kunnanhallitus tai kiireellisessä tapauksessa kunnanjohtaja häiriötilanteiden aikaisessa kunnan johtoryhmässä, johon osallistuu vähintään kolme johtoryhmän jäsentä. Erityistoimivallan käyttämisen lakkaamisesta päättää kunnanhallitus."

3) Valmiustoimikunta on yleisessä käytössä oleva termi ja päätöksessä on mainittu toimikunnan jäsenet.

4) Kunnanhallitus ei perustu johtoryhmään, vaan kyseessä on operatiivinen ryhmä. Johtoryhmän jäsenet ovat mainittuna päätöksessä ja yleisesti johtoryhmän jäsenet ovat kunnan verkkosivuilla nähtävissä. Johtoryhmä on kunnanjohtajan johtamistyön apu ja osa kunnan operatiivista toimintaa. Kunnanjohtajalla on oikeus valita johtoryhmänsä jäsenet.

5) Oikaisuvaatimus ei erittele esteellisyysperustetta kunnanjohtajan toiminnasta. Kyseessä on virkatehtävään tapahtuma muutos, joka ei vaikuta kunnanjohtajan henkilökohtaiseen etuun tai hyötyyn. Vastaava tilanne syntyy esimerkiksi hallintosääntöä uudistaessa jolloin kunnan virkamiehet eivät ole esteellisiä asian käsittelyssä, joten esteellisyysperustetta ei synny tässä tapauksessa.

Oikaisuvaatimuksella haetaan muutosta käsiteltävään asiaan. Oikaisuvaat-

timuksessa ei voi tehdä esitystä asiaan, jota päätös ei koske.

Kunnanjohtajan ehdotus:

Kunnanhallitus hylkää oikaisuvaatimuksen.

Päätös:

Kunnanjohtajan ehdotus hyväksyttiin.
