

ASIA

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 47 a §:n ja maa-aineslain (555/1981) 4 a §:n mukainen yhteislupa kalliokiviaineksen ottoon sekä kiviaineksen louhintaan murskaukseen. Päätös sisältää ympäristönsuojelulain 199 §:ssä tarkoitetun ratkaisun toiminnan aloittamiseksi muutoksenhausta huolimatta.

HAKIJA

Maanrakennus Jouko Laakso Oy
Laaksotie 71
19650 Joutsa

OTTAMISALUEEN SIJAINNIN TILAT JA MAANOMISTAJA

Kunta : Joutsa (172)
Kylä : Pärnämäki (408)
Tila : Liukkonen RN:o 6:161
Omistaja : Jaakko Kaijala. Tilasta on vuokrattu n. 1,2 ha maa-alue kallion louhintaa ja murskausta varten ja lisäksi vanhan ottoalueen pohja maa-aineksien varastointia varten kymmeneksi vuodeksi alkaen 6.1.2020.

HAKEMUKSEN VIREILLETULO

Hakemus on tullut vireille 25.09.2020. Hakemusta on täydennetty 23.10.2020 ja 7.12.2020.

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE JA LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Kallion louhinta ja murskaus on ympäristöluvanvaraista ympäristönsuojelulain 27 §:n liitteen 1 taulukon 2 kohtien 7 c ja e perusteella. Kalliokiven irrottaminen on maa-ainesluvanvaraista maa-aineslain 4 § 1 momentin perusteella.

Maa-aineslain (555/1981) 7 §:n perusteella maa-ainesten ottamista koskevan lupa-asian ratkaisee kunnan ympäristönsuojeluviranomainen ja ympäristönsuojeluasetuksen (713/2014) 2 §:n kohtien 6 a ja b perusteella kunnan ympäristönsuojeluviranomainen käsittelee kivenlouhintaa ja siirrettävää murskaamaa koskevan lupa-asian.

LUPATILANNE

Kyseessä on olemassa oleva ottoalue, jonne Joutsan kunnan Teknisen lautakunnan lupajaosto on 10.3.2010 myöntänyt ympäristöluvan (§ 22) ja maa-ainesluvan (§ 21) kalliokiviaineksen ottamiseen, louhintaan ja murskaukseen kymmeneksi vuodeksi päätöksen lainvoimaiseksi tulosta.

OTTAMISALUEEN SIJAINNIN JA YMPÄRISTÖ

Ottamisalueen sijainti ja ympäristö

Suunnitelma-alue sijaitsee Joutsan kunnan Pärnämäen kylässä Liukkonen –tilalla Kälä – Hirvensalmi –tien varrella. Ottamisalue rajoittuu metsään sekä avohakkuualueeseen. Alueella sijaitsee vanha kallion ottoalue. Alue ei sijoitu luokitellulle pohjavesialueelle. Suunnitelma-alueella ei ole voimassa oikeusvaikutteista asema- tai yleiskaavaa. Ottamisalueen läheisyydessä ei ole eikä ole suunnitelmissa toteuttaa rakennuksia. Lähimpään asuinrakennukseen on matkaa noin 500 metriä.

TOIMINTA, JOHON LUPAA HAETAAN

Tiedot ottamisalueesta

Ottamisalueen pinta-ala : 1,2 ha
Alin ottamistaso : N60 +110.4 m

Ottamismäärä ja –aika

Maa-aines : kalliokiviaines
Haettu kokonaismäärä : n. 50 000 m³ktr
Vuotuinen otto : n. 5000 m³ktr
Ottamisaika : 10 vuotta

Ottamistoiminta

Suunnitelman mukainen maa-ainesten ottamisalue on pinta-alaltaan 1,2 ha. Liukkonen -tilan kokonaispinta-ala on n. 134 ha. Suunnitelmissa alueen alimmaksi ottamistasoksi on otettu + 110.400. Suunnitelman mukainen ottoalue on hakemuksessa jaettu kahteen lohkoon. Ottamistoiminta jatkuu myönnetyn ottoluvan perusteella suunnitelman mukaisena, kunnes alueen kalliovarat on loppuun otettu. Kokonaismäärä (n. 50 000 m³ ktr) otetaan kysynnän mukaan keskimäärin n. 5000 m³ ktr:n vuosivauhdilla. Arviolta kaikki kalliovarat on suunnitelma-alueelta loppuun otettu n. 10 vuodessa.

Toimintaan kuuluu kallion porausta, räjäytystä, rikitusta ja murskausta sekä varastointia. Murskaus- ja ottamistoimintaa harjoitetaan arkisin ma-pe klo 06.00-22.00.

Poltto- ja voiteluaineet

Poltto- ja voiteluaineita ei varastoida vakituisesti toiminta-alueella. Urakoitsijat hoitavat tarvitsemansa polttoaineen määräysten mukaisilla siirrettävillä polttoainetankeilla.

Louhinta

Louhintatyö koostuu porauksesta, kiven irrotuksesta= (räjäytyksistä) ja rikituksesta eli louheen lohkarekokoa pienennetään murskauslaitokseen sopivaksi. Porauskalusto valitaan louhintakohteen suuruuden ja aikataulun perusteella. Räjäytyksessä irrotetusta kalliosta muodostuu joskus ylisuuria lohkareita, jotka pitää rikkoa ennen murskausta. Rikotuskalustona käytetään hydraulisella iskuvasaralla varustettua kaivinkonetta. Vuosittain louhitaan n. 5000 m³ktr = (n. 13 500 t) kalliota. Irrotettu ja tarvittaessa rikitettu louhe syötetään murskauslaitokseen pyöräkuormaajalla, dumperilla tai kaivinkoneella.

Murskaus

Murskauslaitos on siirrettävä kolmi- tai nelivaiheinen ja täyttää suojaukseltaan C-luokanvaatimukset. Murskalaitos koostuu esimurskaimesta, välimurskaimesta ja yhdestä tai useammasta jälkimurskaimesta sekä seulastosta. Murskauslaitos sijoitetaan

tuotantoalueen pohjatasolle kulloinkin louhinnan kohteena olevan kallion läheisyyteen turhien siirtokuljetusten välttämiseksi. Laitoksen toiminta-aika on enintään 60 päivää vuodessa kymmenen vuoden aikana.

Laitoksen tuotantomäärät

Laitos tuottaa kalliomursketta n. 13 500 tonnia vuodessa.

Laitoksella käytettävät raaka-aineet ja polttoaineet tuotantovaiheittain

Käytettävä aine	Keskimääräinen kulutus	Maksimikulutus
Kallioulouhe		
Kevyt polttoöljy (murskaus)	0,6 l/t	0,8 l/t
Kevyt polttoöljy (louhinta ja rikotus)	0,2 l/t	0,3 l/t
Kevyt polttoöljy (työkoneet)	0,2 l/t	0,2 l/t

Varastointi

Ottotoimintaa harjoitetaan tasolla +110.400 kallioseinämän suojassa. Varastokasat sijoitetaan vanhalle ottamisalueelle. Varastokasat ovat korkeudeltaan 2 - 10 metriä.

Liikenne ja tiedot liikennejärjestelyistä

Kulku alueelle tapahtuu Liukkosenttieltä. Toimenpiteiden tarvitsema liikenneyhteys on tehty jo aiemman ottamistoiminnan aikana. Murskeen kuljetuksista on arvioitu aiheutuvan keskimäärin 15 raskaan liikenteen käyntiä päivässä. Liikennettä esiintyy ympäri vuoden, pääsääntöisesti arkisin klo 6.00 - 18.00 välisenä aikana. Tien pölyämistä estetään tarvittaessa kastelemalla tai käyttämällä vähän pölyävää murskemateriaalia.

Tekniikka ja energiatehokkuus

Toiminnassa pyritään huomioimaan paras käyttökelpoinen tekniikka ja energiatehokkuus.

Maisemointi ja jälkihoito

Toiminnan lopuksi ottoalueen reunat muotoillaan siten, että ne ovat turvallisia ja ympäristöön sopivia.

YMPÄRISTÖKUORMITUS JA SEN RAJOITTAMINEN

Vaikutukset luonnonoloihin ja maisemaan

Toiminnan päätyttyä alue maisemoidaan ja metsitetään maa-ainesluvan mukaisesti ja alue palautuu aikanaan metsätaloudeksi. Toiminnoilla ei ole haitallista vaikutusta luonnonsuojeluarvoihin.

Päästöt maaperään ja vesiin

Pintavedet koostuvat sade- ja sulamisvesistä. Pintavesien määrät ja valumasuunnat säilyvät nykyisellään. Murskaustoiminnasta ei synny haitallisia päästöjä vesiin eikä viemärintiä edellyttäviä jätevesiä. Louhittava kiviaines ei sisällä haitallisia mineraaleja

tai alkuaineita. Polttoaine- ja öljypäästöt torjuen ei toiminnasta aiheudu haitallisia vaikutuksia maaperään tai pohjaveteen.

Melu ja värinä

Kallion louhintatöissä melua syntyy porauksesta, rikotuksesta ja räjäytyksistä murskausvaiheessa sekä valmiin murskeen siirtelystä. Suoja-etäisyydet melun leviämiseksi ovat maasto ja kasvillisuus huomioiden riittävät. Melua torjutaan murskauslaitoksen sijoittelulla siten, että kallio- ja murskekat muodostavat meluesteen. Värinää esiintyy louhinta- ja murskausvaiheessa.

Päästöt ilmaan

Päästöjä ilmaan syntyy kuljetuskalustoista, työkoneista, aggregaateista sekä louhinta- ja murskausvaiheessa syntyvästä pölystä. Päästöjä vähennetään kaluston säännöllisillä huoltotoimenpiteillä. Pölystä aiheutuu haittaa lähinnä työmaa-alueella louhinta- ja murskaustyön aikana. Kivipölyn partikkelikoko on suuri ja se laskeutuu nopeasti.

Jätteet sekä niiden käsittely ja hyödyntäminen

Jätteitä syntyy tämänhetkisen arvion mukaan vähän ja niiden osalta toimitaan kunnan jätehuoltomääräysten asettamien vaatimusten mukaisesti.

Kaivujäte ja sen käsittely

Kaivujäte = (pintamaat ja kannot) kasataan maatumaan ja käytetään maisemointiin ottotoiminnan loppuvaiheessa.

POIKKEUKSELLISET TILANTEET JA NIIHIN VARAUTUMINEN

Riskit

Toiminnasta aiheutuva merkittävin riski on öljyvahinko esim. työkoneiden ja varastosäiliöiden vuoto tulipalon yhteydessä. Alueella pidetään varalla imeytysmateriaalia.

Riskienhallinta

Toiminnanharjoittaja ja alueella toimivat urakoitsijat ovat tietoisia maa-aines ja ympäristöluopien ehdoista. Urakoitsijat ovat tietoisia, että alueella olevien öljysäiliöiden tulee olla kaksoisvaipallisia tai normaalisäiliöissä, jotka on sijoitettu suoja-altaaseen.

Toiminta poikkeustilanteissa

Vahingon sattuessa asiasta ilmoitetaan Joutsan kunnan pelastus- ja ympäristöviranomaiselle, sekä lupaviranomaisille.

LAITOKSEN TOIMINNAN JA SEN VAIKUTUSTEN TARKKAILU

Laitosten toiminnasta pidetään päiväkirjaa, josta selviää murskauspäivät ja murskatun kiviaineksen määrä. Melun ja pölyn pitoisuuksia arvioidaan aistinvaraisesti tuotannon aikana sekä tarvittaessa melumittauksin.

TOIMINNAN ALOITTAMINEN ENNEN LUPAPÄÄTÖKSEN LAINVOIMAISEKSI TULOJA

Ottamistoiminnalle haetaan lupaa aloittaa maa-ainesten ottaminen ennen kuin lupaa koskeva päätös on saanut lainvoiman.

LUPAHAKEMUKSEN KÄSITTELY

Lupahakemuksen vireilläolosta kuuluttaminen

Hakemuksen vireilläolosta on kuulutettu Joutsan kunnan internet-sivuilla 28.10.-4.12.2020. Ilmoitus kuulutuksesta on julkaistu Joutsan Seutu-lehdessä 28.10.2020.

Kuuleminen

Naapurit on kuultu kunnan toimesta

Lausunto

Hakemuksesta on pyydetty lausunto Joutsan kunnan terveydensuojeluviranomaisena toimivalta Jyväskylän kaupungin perusturvalautakunnan ympäristöterveysjaostolta, joka on lausunut seuraavaa:

- Toiminta tulee toteuttaa siten, ettei toiminnasta aiheudu terveydellistä haittaa lähiympäristölle
- Toiminta tulee toteuttaa siten, että sosiaali- ja terveysministeriön asetuksen (545/2015) mukaisia melun toimenpiderajoja asunnoissa tai muissa oleskelutiloissa ei ylitetä (asuinhuoneet päiväajan klo 7–22 keskiäänitaso LAeq 35 dB).
- Toiminnan aiheuttaman melutason ja meluntorjuntatoimenpiteiden riittävyden arvioimista varten tulee tarvittaessa lähimmillä asuinkiinteistöillä toteuttaa melumittauksia toiminnan alettua, jos asuinkiinteistöllä koetaan toiminnasta aiheutuvan meluhaittaa.
- Mikäli lähialueella on talousvesikaivoja, niin niiden osalta tulee varmistua, että veden laatu ei toiminnan edetessä heikkene. Tarvittaessa lähialueen talousvesikaivojen veden laatu tulee tutkia esim. vähintään kerran vuodessa.
- Koneiden ja autojen tankkaus tulee järjestää siten, ettei siitä aiheudu öljy- tai polttoainepäästöjen vaaraa ympäristölle.
- Toiminnasta ei saa aiheutua pölyhaittaa.

Muistutukset ja mielipiteet

Hakemuksesta ei ole jätetty muistutuksia tai mielipiteitä.

Hakijan kuuleminen

Hakijalle on toimitettu lausunnon johdosta vastinepyyntö 11.01.2021. Hakija on todennut sähköpostitse 11.01.2021, että päätös ehtoineen hyväksytään.

Tarkastukset

Erillistä tarkastuskäyntiä maa-aineslupahakemuksen johdosta ei ole tehty. Alueelle on tehty edellisen kerran tarkastus ympäristötarkastajan toimesta 09.07.2020.

TEKNISEN LAUTAKUNNAN RATKAISU

Tekninen lautakunta myöntää Maanrakennus Jouko Laakso Oy:lle ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaisen ympäristöluvan kivenlouhintaan ja –murskaamiseen sekä maa-aineslain 4 §:n mukaisen luvan kalliokiviaineksen ottamiseen Joutsan kunnan Pärnämäen kylässä tilalla Liukkonen RN:o 6:161.

Toiminnassa on noudatettava hakemusta ja tämän päätöksen lupamääräyksiä.

Vastaus yksilöityihin vaatimuksiin:

Ympäristöterveysjaoston lausunto on huomioitu lupamääräyksissä ja luvan yleisistä perusteluista ilmenevällä tavalla.

Maa-ainesluvan lupamääräykset

1. Hakijan on pyydettävä ennen ottamistoiminnan aloittamista valvontaviranomaista suorittamaan aloitustarkastus, jossa tarkistetaan lupamääräysten 3- 6 toteutuminen. (MAA 7§)
2. Alin sallittu ottotaso on N60 +110,4 m ja otettavan aineksen määrä on enintään 50 000 m³. (MAA 11 §)
3. Valvonnan helpottamiseksi tulee alueella olla riittävästi alinta ottotasoa osoittavia, selvästi näkyviä korkeusmerkkejä. Ottamis- ja louhinta-alueen rajat on merkittävä selvästi maastoon ennen ottamistoiminnan aloittamista. (MAA 7 §)
4. Työn aikana ottamisalueen raja tulee olla merkittynä selvästi havaittavalla, varoittavalla merkinnällä maastoon (esimerkiksi lippusiima). Louhinta-alueen rajalle on asennettava kulkemisen estävä ja kestävä aita tai vastaava kiinteä este sekä varoituskyltit ilmoittamaan ottoalueesta ja louhinnasta. Aidat ja muut merkinnät on pidettävä jatkuvasti kunnossa. (MAL 11 §, MAA 7 §)
5. Ottoalueella on oltava selkeä taulu, josta ilmenee ainakin maa-ainesluvan haltijan / urakoitsijan yhteystiedot ja luvan voimassaoloaika. (MAA 11 §)
6. Louhoksen pohja on muotoiltava siten, ettei louhosalueelle lammikoidu vesiä. Louhoksen mahdolliset kuivatusvedet tulee johtaa siten, ettei niistä aiheudu vetyishaittaa naapurikiinteistöille. (MAA 11 §)
7. Maa-ainesten ottaminen ja jälkihoitotoimet on mahdollisuuksien mukaan tehtävä vaiheittain ottamisen edistyessä. Pintamaat kasataan kaivualueen reunoille ja ne tulee käyttää ottamisalueen maisemointiin luvan voimassaoloajan päättymiseen mennessä. Maisemointiin saa käyttää vain pilaantumattomia maa-aineksia. (MAL 11 §, MAA 8 §)
8. Alueen reunat tulee luiskata kaltevuuteen 1:3 tai loivemmiksi. (MAL 11 §)
9. Toiminnan päätyttyä alue tasataan ja pintamaita hyödynnetään alueen metsän kasvualustaksi. Alue tulee olla metsitettynä luvan päättymiseen mennessä. Mikäli alueen käyttö muuhun kuin metsätaloukseen on muulla luvalla ratkaistu luvan päättymiseen mennessä, voidaan alueen pohjataso jättää metsittämättä. (MAL 11 §)
10. Kun luvan voimassaoloaika on päättynyt tai luvassa myönnetty maa-ainesmäärä on otettu, on luvan haltijan pyydettävä valvontaviranomaista suorittamaan alueella lopputarkastus, jossa tarkastetaan jälkihoidon ja muiden lupaa liittyvien toimenpiteiden toteutuminen. (MAA 7 §)

Ympäristöluvan lupamääräykset

Toiminta-aika ja tuotanto

11. Murskaaminen on tehtävä arkipäivisin kello 7.00 ja 22.00 välisenä aikana. Poraaminen on tehtävä arkipäivisin kello 7.00 ja 21.00 välisenä aikana. Rikotus on tehtävä arkipäivisin kello 8.00 ja 18.00 välisenä aikana. Räjähdykset on tehtävä arkipäivisin kello 8.00 ja 18.00 välisenä aikana ja kuormaaminen ja kuljetus on tehtävä arkipäivisin kello 6.00 ja 22.00 välisenä aikana. Viikonloppuisin (la-su) ja arkipäivisin toiminta on kielletty. Kuormaamista ja kuljetuksia voidaan tehdä ympärivuotisesti.

Päästöt ilmaan

12. Pölypäästöt tulee pitää kaikessa toiminnassa mahdollisimman pieninä. Luvan haltijan on huolehdittava alueella liikennöitävien teiden kunnosta ja alueen puhtaanapidosta. Pölylähteet on sijoitettava teknisten mahdollisuuksien mukaan toiminta-alueen alimmalle kohdalle. Kiven porauksessa syntyvän pölyn leviämistä on estettävä sijoittamalla porausvaunuihin pölynkeräyslaitteet tai käyttämällä muuta pölyn leviämisen estämisen kannalta parasta käyttökelpoista tekniikkaa. Varastointialuetta, ajoneuvojen kuormia ja laitosalueen liikennöitäviä teitä on kasteltava tarvittaessa.
13. Kuormattavan ja murskauslaitteiston kuljettimelta varastokasaan putoavan kiviaineksen pölyämistä on estettävä säätämällä putoamiskorkeus mahdollisimman pieneksi, kiinnittämällä murskauslaitteiston päähän pölyämistä estävät suojat tai käyttämällä muuta pölyn leviämisen kannalta parasta käyttökelpoista tekniikkaa.
14. Alueilla, joilla asutaan, on loma-asutusta tai oleskellaan, eivät toiminnasta kokonaisuudessaan aiheutuvat hiukkaspäästöt saa ylittää hengitettävien hiukkasten (PM10) osalta valtioneuvoston asetuksessa ilmanlaadusta (38/2011) annettua raja-arvoa $50 \mu\text{g}/\text{m}^3$ (24 tunnin keskiarvo). YSL 52 §, VNA 800/2010 5 §)

Melu ja tärinä

15. Toiminnasta liikenne mukaan lukien aiheutuva melu ei saa ylittää asuntojen piha-alueilla päivällä klo 7-22 melun keskiäänitasoa 55 dB eikä yöllä klo 22-7 keskiäänitasoa 50 dB. Loma-asutukseen kuuluvilla alueilla melutaso ei saa ylittää klo 7-22 keskiäänitasoa 45 dB eikä yöllä klo 22-7 keskiäänitasoa 40 dB. (YSL 52 §, NaapL 17 § ja VNp 993/92, VNA 800/2010 7 §)
16. Varastokasojen ja meluavien toimintojen sijoittelulla on pyrittävä minimoimaan melun leviämistä häiriintyvien kohteiden suuntaan. Melulähteet on sijoitettava mahdollisuuksien mukaan toiminta-alueen alimmalle tasolle ja kalliorintauksen suojaan. Jos kivenmurskaamo sijoitetaan alle 500 metrin päähän asumiseen tai loma-asumiseen käytettävästä rakennuksesta tai sen välittömässä läheisyydessä sijaitsevasta oleskeluun tarkoitettuun piha-alueesta tai muusta häiriöille alttiista kohteesta, melua on torjuttava koteloinein, kumituksin tai muilla vastaavilla ääniteknisesti parhailla meluntorjuntatoimilla. Meluesteet on rakennettava melulähteen välittömään läheisyyteen.
17. Toiminnasta ei saa tärinän muodossa aiheutua haittaa tai vahinkoa ympäristössä asuville.

Jätteet ja vaaralliset jätteen

18. Alueen jätehuolto on järjestettävä siten, että jätteistä ei aiheudu epäsiisteyttä eikä haittaa ympäristölle. Hyötykäyttökelpoiset jätteet on kerättävä erilleen ja toimitettava hyödynnettäväksi asianmukaiseen käsittelyyn. (YSL 52, 58 § JL 11, 28, 35 §)
19. Vaaralliset jätteet on varastoitava erillisessä merkityssä, lukitussa ja katetussa tiivispohjaisessa varastossa varastoitavan jätteen tilavuutta vastaavassa suoja-altaassa, josta jätteet eivät pääse valumaan viemäriin, maaperään tai vesistöön. Erilaatuiset vaaralliset jätteet on kerättävä ja pidettävä erillään toisistaan ja muista jätteistä. Vaarallisten jätteiden päällysmarkinnoista on käytävä ilmi jätehuollon kannalta tarpeelliset tiedot. Vaarallisia jätteitä saa alueella varastoida ainoastaan toimintajaksojen aikana (YSL 52 ja 58 §:t, JL 13, 15, 16, 17 §).

Päästöt maaperään ja vesiin

20. Polttoaine- ja kemikaalisäiliöiden varastointi ja käsittely on järjestettävä siten, etteivät ne normaalioloissa tai onnettomuustilanteissa pääse maaperään, pohjaveteen tai muuhun ympäristöön. Polttoaine- ja kemikaalisäiliöiden tulee olla lukittavia, lapon ja ylitäytön estimillä varustettuja kaksoisvaippasäiliöitä tai ne on säilytettävä lukitussa ja katetussa tilassa sekä tilavuutta vastaavassa suoja-altaassa. Säiliöiden ja astioiden päällysmarkinnoista on käytävä ilmi mitä kemikaalia säiliöt tai astia sisältää.
21. Alueella ei saa käyttää huonokuntoisia, öljyä vuotavia työkoneita tai kalustoa. Alueella ei saa pestä kalustoa. Öljyvahinkojen varalta alueella tulee olla imeytysainetta. Mahdollisesta öljyonnettomuudesta on ilmoitettava Keski-Suomen pelastuslaitokselle ja luvan valvojalle. Öljyllä likaantunut maa ja imeytysaine sekä muut öljyiset jätteet toimitetaan vaarallisten jätteiden vastaanottoluvan saaneeseen paikkaan.
22. Alueen valumavedet eivät saa aiheuttaa pintavesien pilaantumista tai vettymishaittaa toiselle kuuluvalla alueella tai vesistön kuivumista. Toiminnasta ei saa päästä vesistöön jättevesiä, jotka aiheuttavat vesistön pilaantumista tai roskaantumista. Mikäli valumavesillä havaitaan olevan vaikutuksia pintavesiin, tulee ne johtaa laskeutusaltaan/-altaiden kautta.

Muut toimet, joilla ehkäistään ja vähennetään pilaantumista

23. Raaka-aineet, tuotteet, polttoaineet ja mahdolliset jätteet on varastoitava ja käsiteltävä kiinteistöllä niin, ettei niistä aiheudu epäsiisteyttä, roskaantumista, pölyämistä, terveyshaittaa, maaperän, pinta- tai pohjavesien pilaumisvaaraa eikä muutakaan haittaa ympäristölle tai naapureille. (YSL 52, 58 §, JL 13, 28 §)
24. Luvanhaltijan on seurattava toimialansa parasta käytettävissä olevaa tekniikkaa ja sen kehittymistä ja varauduttava tällaisten tekniikoiden käyttöönottoon. (YSL 6, 7 ja 52 §)

Tarkkailu

25. Ilmanlaadun, melun ja värinän mittauksia tulee valvontaviranomaisen määräyksestä suorittaa, mikäli toiminnasta aiheutuvasta pölyämisestä, melusta tai värinästä valitetaan ja on perusteltu syy epäillä ohjearvojen ylittymistä. (YSL 52 §, VNA 38/2011, VNA 800/2010 5 ja 13 §)

26. Mikäli laitosalueelta lähtee vesiä, on niiden laatua tarkkailtava aistinvaraisesti. Poikkeamista on raportoitava valvontaviranomaiselle ja tarvittaessa otettava valvontaviranomaisen määräyksestä vesinäytteitä. Lähialueen talousvesikaivojen veden laatu tulee tutkia, mikäli alueen kiinteistönomistaja niin vaatii ja on perusteltu syy olettaa, että toiminnalla voi olla vaikutusta ko. kaivon veden laatuun.

Kirjanpito ja raportointi

27. Jokaisen toimintajakson aloittamisesta tulee ilmoittaa valvontaviranomaiselle kirjallisesti. Toiminnan olennaisesta muuttamisesta, toiminnan lopettamisesta tai toiminnanharjoittajan vaihtumisesta on ilmoitettava viipymättä Joutsan kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle. (YSL 52)
28. Luvan saajan on pidettävä käyttöpäiväkirjaa ympäristönsuojelun kannalta merkityksellisistä tapahtumista ja toimenpiteistä. Yhteenveto kunkin vuoden kirjanpidosta on toimitettava Joutsan kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle seuraavan vuoden helmikuun loppuun mennessä. Kirjanpidon tulee sisältää:
- toiminta-ajat
 - louhitun ja murskatun kiviaineksen määrä sekä läjitettyjen maa-ainesten alkuperä, määrä, laatu ja vastaanottopäivä
 - vuoden aikana toiminnasta syntyvät jätteet, niiden määrä, laatu ja toimituspaikka
 - käytettyjen polttoaineiden kulutustiedot
 - tiedot tehdyistä melu-, pöly ja värinämittauksista ja kasteluajankohdista
 - tiedot vuoden aikana sattuneista häiriötilanteista ja muista poikkeuksellisista tilanteista ja niiden johdosta suoritettujen toimenpiteiden
 - tiedot toiminnasta aiheutuneista valituksista ja niiden seurauksena tehdyistä toimenpiteistä
29. Häiriötilanteista tai muista poikkeavista tapahtumista tai onnettomuuksista, joista voi aiheutua vaaraa tai haittaa ympäristölle tai terveydelle tulee ilmoittaa välittömästi Joutsan kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle ja ryhtyä heti asianmukaisiin toimiin vahinkojen torjumiseksi ja tapahtuman toistumisen ehkäisemiseksi. (YSL 52 §)
30. Luvansaajan on nimettävä laitoksen ympäristönsuojelusta vastaava hoitaja, jolla on tehtävään riittävä asiantuntemus. Vastaavan hoitajan nimi ja yhteystiedot on ilmoitettava kirjallisesti Joutsan kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle. (YSL 52 §)

PÄÄTÖKSEN PERUSTELUT

Maa-aines- ja ympäristölupaharkinnan perusteet ja luvan myöntämisen edellytykset

Maa-aineslain 3 §:n 1 momentin mukaan maa-aineksia ei saa ottaa niin, että siitä aiheutuu kauniin maisemakuvan turmeltumista, luonnon merkittävien kauneusarvojen tai erikoisten luonnonesiintymien tuhoutumista, huomattavia tai laajalle ulottuvia

vahingollisia muutoksia luonnonolosuhteissa tai tärkeän tai muun vedenhankintakäyttöön soveltuvan pohjavesialueen veden laadun tai antoisuuden vaarantuminen.

Maa-aineslain 3 §:n 4 momentin mukaan ottamispaikat on sijoitettava ja ainesten ottaminen järjestettävä niin, että ottamisen vahingollinen vaikutus luontoon ja maisemakuvaan jää mahdollisimman vähäiseksi ja maa-aineseesiintymää hyödynnetään säästeliäästi ja taloudellisesti eikä toiminnasta aiheudu asutukselle tai ympäristölle vaaraa tai kohtuullisin kustannuksin vältettävissä olevaa haittaa.

Maa-aineslain 6 §:n mukaan lupa ainesten ottamiseen on myönnettävä, jos asianmukainen ottamissuunnitelma on esitetty eikä ottaminen tai sen järjestely ole ristiriidassa 3 §:ssä säädettyjen rajoitusten kanssa. Asiaa ratkaistaessa on otettava huomioon myös lupamääräysten vaikutus.

Ympäristöluvan myöntäminen edellyttää, ettei toiminnasta, asetettavat lupamääräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioon ottaen, aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa:

- terveyshaittaa
- merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa
- maaperän tai pohjaveden pilaantumista
- erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella
- eräistä naapurussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta räsitystä

Kyseessä on olemassa olevan kallionottamisalue. Toiminta ei sijaitse pohjavesialueella tai sen välittömässä läheisyydessä. Alueella ei ole erityisesti huomioitavia luonnonsuojeluarvoja, joihin toiminnalla olisi vaikutusta. Ottotoiminnan seurauksena paikallisesti maisema muuttuu. Kaukomaisemaan ei tule muutosta, joka poikkeaisi jo aloitetun toiminnan vaikutuksista. Kaivusta johtuvat maisemahäiriöt ovat väliaikaisia ja ne voidaan maisemoinnilla korjata oton loputtua.

Etäisyyttä lähimpään asuinrakennukseen on yli 300 m, mikä täyttää toimintaan sovellettavassa valtioneuvoston asetuksessa kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta (800/2010) annetun 300 metrin annetun vähimmäissuojaetäisyyden.

Annetut lupamääräykset, saadut selvitykset ja suojaetäisyydet asutukseen ja vesistöön huomioiden toiminnasta ei aiheudu terveyshaittaa, kohtuutonta räsitystä naapureille, yleisen viihtyvyyden merkittävää vähentymistä melun, pölyn tai tärinän muodossa tai muuta merkittävää ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän pohjaveden pilaantumista taikka erityistä luonnonolosuhteiden huonontumista.

Joutsan kunnan tekninen lautakunta katsoo, että Maanrakennus Jouko Laakso Oy:n toiminta hakemuksessa esitetyllä paikalla täyttää maa-aines- ja ympäristöluvan myöntämisen edellytykset, kun toimintaa harjoitetaan tässä päätöksessä esitetyllä tavalla ja noudatetaan annettuja määräyksiä.

Maa-ainesluvan yksityiskohtaiset perustelut

Ainesten ottamista koskevaan lupaan on liitettävä määräykset siitä, mitä hakijan on noudatettava hankkeesta aiheutuvien haittojen välttämiseksi tai rajoittamiseksi, jos nämä seikat eivät käy ilmi ottamissuunnitelmasta (MaL 11 §).

Lupamääräykset 1, 3 ja 10 on annettu valvonnan helpottamiseksi

Lupamääräyksellä 2 on ottamistaso ja –määrä rajoitettu hakemuksen liitteenä olevan ottamissuunnitelman mukaiseksi.

Kaivuaalueen ja ottotason merkitsemisellä maastoon helpotetaan valvontaa sekä varmistetaan, että toiminta on ottamissuunnitelman rajausten mukaista sekä turvallista (lupamääräys 3 ja 4)

Varoitusmerkinnöillä sekä aitaamisella varmistetaan ulkopuolisten liikkujien turvallisuus alueella (lupamääräys 4)

Infotaulun tarkoituksena on antaa tietoa alueen toiminnasta ulkopuolisille. (Lupamääräys 5)

Ottotoiminnan ja maisemoinnin vaiheistamisella pyritään vähentämään maisemaan aiheutuvia haitallisia vaikutuksia. (Lupamääräys 7)

Lupamääräykset maisemoinnista on annettu alueen jälkihoidon varmistamiseksi. Maisemointimääräyksillä on varmistettu alueen turvallinen loppukäyttö ja ottamistoiminnan haitallisten vaikutusten minimoiminen maisemaan ja ympäristöön. (Lupamääräykset 8-9)

Ympäristöluvan yksityiskohtaiset perustelut

Ympäristönsuojelulain 52 §:n mukaisesti on ollut tarpeellista antaa määräyksiä ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi. Tämän vuoksi lupapäätöksessä on annettu määräyksiä, jotka liittyvät ilmansuojeluun, melun ja tärinän torjuntaan, jätehuoltoon sekä maaperään ja vesistöön mahdollisesti aiheutuvan kuormituksen ehkäisemiseksi.

Karttatarkastelun perusteella suuri osa alueesta sijaitsee alle 500 metrin päässä lähimmästä asuinrakennuksesta. Tämän vuoksi toiminta-aikoja on rajattu asetuksen 800/2010 mukaisiksi (lupamääräys 11.) Melu-, pöly- ja tärinämittauksia edellytetään, mikäli ko. haitoista valitetaan.

Jätelain periaatteiden mukaan jätteistä ei saa aiheutua roskaantumista ja toiminnassa on huolehdittava siitä, että jätteitä syntyy mahdollisimman vähän. Toiminnanharjoittajan on huolehdittava jätehuollon asianmukaisesta järjestämisestä. (lupamääräys 18 ja 19)

Maaperän, pohjaveden ja vesistöjen pilaantumisen ehkäisemiseksi on annettu määräyksiä mm. alueella varastoitavista polttoaineista ja niiden käsittelystä. (lupamääräykset 20-21)

Toiminnanharjoittajan on varauduttava uuden tekniikan käyttöönottoon, mikäli päästöjä voidaan olennaisesti vähentää ilman kohtuuttomia kustannuksia. (määräys 24)

Määräykset tarkkailusta, kirjanpidosta ja raportoinnista on annettu lupaehtojen tiedonkulun varmistamiseksi ja valvontaa varten.

LUVAN VOIMASSAOLO JA PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO

Lupapäätös on voimassa 6.1.2030 saakka. Luvan voimassaoloaika on sama kuin vuokrasopimuksen voimassaoloaika. Toiminnan päästöjä tai niiden vaikutuksia lisäävään tai muuhun olennaiseen toiminnan muuttamiseen on haettava uusi lupa. (MAL 10 §, YSL 29 §)

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla jo myönnetyn luvan määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava. (YSL 70 §) Ympäristönsuojelulain 198 §:n mukaan toimintaa ei saa aloittaa tai muuttaa ennen kuin siihen oikeuttava lupapäätös on lainvoimainen. Ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaan lupaviranomainen voi kuitenkin luvan hakijan pyynnöstä perustellusta syystä ja edellyttäen, ettei täytäntöönpano tee muutoksenhakua hyödyttömäksi, määrätä, että toiminta voidaan muutoksenhausta huolimatta aloittaa lupapäätöstä noudattaen.

Maanrakennus Jouko Laakso Oy on esittänyt hakemuksessaan ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisen pyynnön toiminnan aloittamiseksi maa-ainestenottoalueelle mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Teknisen lautakunnan näkemyksen mukaan toiminta voidaan aloittaa lupapäätöstä noudattaen ennen sen lainvoimaisuutta. Toiminta sijoittuu jo olemassa olevalle ottoalueelle ja alue tulisi joka tapauksessa maisemoida, joka tarkoittaisi luiskien louhimista. Toiminnalta vaaditaan ympäristönsuojelulain 101 §:n mukainen 5000 euron vakuus ympäristön saattamiseksi ennalleen lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräyksen muuttamisen varalle.

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Maa-ainelaki (555/1981)

Valtioneuvoston asetus maa-ainesten ottamisesta (VNA 926/2005)

Ympäristönsuojelulaki (527/2014)

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (YSA 713/2014)

Jätelaki (646/2011)

Laki eräistä naapurussuhteista (26/2014)

Valtioneuvoston asetus ilmanlaadusta (VNA 38/2011)

Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (VNp 993/1992)

Valtioneuvoston asetus kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta 800/2010

Ympäristölautakunnan hyväksymä Joutsan kunnan maa-ainestaksa. (4.12.2013 § 68)

Teknisen lautakunnan lupajaoston hyväksymä ympäristönsuojeluviranomaisen taksa

VAKUUS

Hakijan tulee toimittaa ennen ottamistoiminnan aloittamista 4 080 €:n (1,2 ha x 3 400 €/ha) suuruinen maa-ainelain 12 §:n tarkoittama hyväksyttävä vakuus lupamääräysten ja maisemointivelvoitteiden noudattamisen varmistamiseksi. Vakuuden tulee olla

voimassa siihen saakka, kunnes kaikki luvan tai sen määräysten edellyttämien toimenpiteiden toteutus on lopputarkastuksessa hyväksytty, kuitenkin vähintään 24 kuukautta ottamisluvan päättymisen jälkeen. Vakuuden arvoa voidaan tarkistaa luvan voimassaoloaikana. (MAL 12 §)

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Ympäristönsuojelulain ja maa-aineslain mukaisen yhteisluvan käsittelystä viranomaisessa voidaan periä maksu (MAL 23 §).

Ottamissuunnitelma tarkastamisesta peritään Joutsan kunnan ympäristölautakunnan 04.12.2013 hyväksymän taksan mukaisesti 2 454,37 €, joka koostuu seuraavasti:

- tarkastusmaksu 200 €/suunnitelma
- 0,011 €/m³ (50 000 m³ x 0,011 €/ m³ = 550 €)
- kuulemiskulut 20 €/kuultava (20 € x 8= 160 €)
- lehti-ilmoitus 194,37 €

Ympäristönsuojeluviranomaisen taksan mukaisesta ympäristölupamaksusta peritään puolet eli 1125 €. Yhteislupamaksuun sisältyy ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaista oikeutta aloittaa toiminta muutoksenhausta huolimatta koskevan asian ja vakuuden käsittelystä pääasian yhteydessä perittävä 225 euron lisämaksu

Luvanhaltijan tulee suorittaa kunnalle vuotuinen valvontamaksu kulloinkin voimassa olevan taksan mukaisesti.

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Ote päätöksestä

Maanrakennus Jouko Laakso Oy, Laaksotie 71, 19650 Joutsa

Jäljennös päätöksestä

Keski-Suomen ELY-keskus, PL 250, 40101 Jyväskylä
Jyväskylän kaupungin perusturvalautakunnan ympäristöterveysjaosto
Päätöksen pyytäneet

Ilmoitus päätöksestä

Päätöksen antamisesta kuulutetaan Joutsan kunnan www-sivuilla.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutos valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen (YSL 190 § ja MAL 20 §. Valituskirjelmä liitteineen toimitetaan Vaasan hallinto-oikeuteen. Valitusosoitus on liitteenä. Valitus on jätettävä hallinto-oikeudelle 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Tiedoksianto toimitetaan julkaisemalla kuulutus ja kuulutettava asiakirja Joutsan kunnan internet-sivustolla. Tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä kyseisestä julkaisemisajankohdasta.

Päätöksen tiedoksiantopäivä on 28.1.2021 Valitusaika päättyy 8.3.2021

LITTEET

Valitusosoitus